

**MÓDULO: NUEVA GOBERNANZA METROPOLITANA: MODELOS Y PROCESOS DE
PLANIFICACIÓN, GESTIÓN E INNOVACIÓN ECTS créditos: 9 / OB**

- *Modelos de gobernanza y planificación metropolitana: Joan Subirats* (Ciencia Política, UAB) – Mariona Tomàs (Ciencia Política, UB)
- *Municipalismo y Nueva Agenda Urbana: Marc Martí* (IERMB)

El módulo presenta y estudia los principales modelos de gobernanza metropolitana en perspectiva comparada, así como los instrumentos y procesos más relevantes de planificación estratégica. Conecta, por otro lado, los retos del gobierno metropolitano con las tendencias emergentes del nuevo municipalismo y los debates globales de la Nueva Agenda Urbana aprobada en Hábitat III.

ASIGNATURA

Municipalismo y Nueva Agenda Urbana

Caracterización y evaluación de los principales modelos evolutivos del municipalismo: etapas y dimensiones de análisis. Las políticas y los retos de la Nueva Agenda Urbana, de Hábitat III, su aplicación en la realidad metropolitana.

Coordinador del módulo: Mariona Tomàs (marionatomas@ub.edu)

Docent: Marc Martí (marc.marti@uab.cat)

OBJETIVOS

Entender las diferentes tradiciones políticas y enfoques teóricos sobre el municipalismo

Caracterizar el sistema de gobierno local en España de forma comparada y sus cambios recientes desde una perspectiva multinivel: evolución, recursos y competencias

Discutir los retos de las políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana a nivel internacional

CONTENIDO

Los orígenes del municipalismo: de la autogestión a la competitividad

La evolución de la descentralización en España desde una perspectiva comparada

El gobierno local:

- La democracia local
- Las competencias
- Los recursos financieros

Políticas urbanas en el marco de la Nueva Agenda Urbana: el valor de la proximidad en la globalización

La participación ciudadana y los retos del llamado “Nuevo municipalismo”

CALENDARIO PROVISIONAL

SESIONES	HORARIO	CONTENIDO	PROFESOR
Sesión 1 LUNES 16/11/2020	18h a 20h 2 horas	Orígenes y evolución del municipalismo	Marc Martí
Sesión 2 LUNES 23/11/2020	16h a 20h 4 horas	El gobierno local en España y Catalunya I: El sistema representativo local	Jaume Magre
Sesión 3 LUNES 30/11/2020	16h a 20h 4 horas	El gobierno local en Cataluña y España II: las competencias y los recursos financieros	Ester Pano
Sesión 4 LUNES 14/12/2020	16h a 20h 4 horas	El gobierno local en Europa	Marc Martí
Sesión 5 LUNES 11/01/2021	16h a 20h 4 horas	El municipalismo internacionalista: redes de ciudades y agendas globales	Marc Martí
Sesión 6 LUNES 18/01/2021	16h a 20h 4 horas	El municipalismo desde abajo. Evolución de la participación ciudadana local	Marc Marti

CONTENIDO

Sesión 1. Los orígenes del municipalismo (16/11/2020)

En esta sesión introductoria se explicarán y discutirán los orígenes del municipalismo a partir de experiencias y textos clásicos para reflexionar sobre el mismo concepto. De esta forma se pondrán las bases para discutir los principales retos que estructuraran los contenidos del resto de la asignatura: la democracia y autonomía local, el gobierno local y las relaciones translocales.

Lectura obligatoria:

- Observatorio metropolitano (2014). *La apuesta municipalista. La democracia empieza por lo cercano*. Madrid: Traficantes de Sueños. Disponible: <https://www.traficantes.net/libros/la-apuesta-municipalista>. Pp. 143-164

Lecturas complementarias:

- Le Galés, Patrick (2002) "The long history of the European city" en *European Cities. Social conflicts and Governance*. Oxford University Press. Pp. 31-74
- Biehl, Janet y Bookchin, Murray (2009) *Las políticas de la ecología social: municipalismo libertario*. Virus: Barcelona. Disponible: <http://www.enxarxa.com/biblioteca/BIEHL%20Municipalismo%20libertario.pdf>
- Magnaghi, Alberto (2011) *El proyecto local. Hacia una conciencia del lugar*. Barcelona: Universitat Politècnica de Barcelona

- Blanco, Ismael y Gomà, Ricard (2016) *El municipalisme del bé comú*. Barcelona: Icaria Editorial
- Calle, Angel y Vilaregut, Ricard (2015) "Cap 1. El municipalismo político y social. Paradigmas y propuestas". En *Territorios en democracia. El municipalismo a debate*. Barcelona: Icaria Editorial. pp. 13-37

Sesión 2: Gobierno local I: democracia representativa local (23/11/2020)

En esta sesión abordamos la dimensión democrática del gobierno local en su doble vertiente, la representativa y la participativa. En la primera se abordará, desde una visión comparativa, tanto el sistema electoral local como los principales mecanismos de relación entre el "legislativo" y el ejecutivo: la moción de censura y la cuestión de confianza. En la segunda parte se abordará cuál ha sido la evolución, los mecanismos y los principales retos para incorporar a los ciudadanos en el gobierno de la ciudad más allá de los momentos electorales.

- Las elecciones en el Gobierno Local: sistema de partidos y cultura política
- El rol de los alcaldes
- El control sobre el ejecutivo. La moción de censura y la cuestión de confianza

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 13 - 62

Lecturas complementarias:

- Navarro, C. and Magre, J. (2018). Introduction: Mayors and local government in Spain. *Revista Española de Ciencia Política*, 46, 13-20. Doi: <https://doi.org/10.21308/recp.46.01>

Sesión 3. El gobierno local I: las competencias y los recursos financieros (30/11/2020)

En esta sesión se abordarán, a través de sus marcos legales y sus diferentes cambios, la situación del régimen local en dos de sus dimensiones estructurales: las competencias y la financiación. En los dos aspectos las relaciones -y las tensiones- multinivel son claves para entender la configuración específica del régimen local en Catalunya.

1. El régimen local en Catalunya
2. Las competencias municipales
 - Las competencias mínimas
 - Las competencias obligatorias según el tramo de población
 - Más allá de las competencias obligatorias
 - La LRSAL y el ámbito competencial municipal
3. La financiación municipal
 - Los recursos propios
 - Las transferencias
4. Modelos comparados

Lectura obligatoria:

- Mir, J. (2015) *Ajuntament fàcil + transparent*, FMC: Barcelona. P. 63-73 i 121 -136

Lecturas complementarias:

- Bosch, N. i Espasa M. (2006) *La Hisenda Local a la Unió Europea (UE-15)*, Col·lecció Món Local núm. 18, Diputació de Barcelona: Barcelona.
- Salazar, O. (2007) *El sistema de gobierno municipal*, CEPC: Madrid.

Sesión 4. Los gobiernos locales en Europa. Un enfoque comparado (14/12/2020)

El objetivo de la sesión es doble. En primer lugar, dar las herramientas suficientes para entender los diferentes modelos de gobierno local, autonomía municipal y descentralización de los países de la Unión Europea. En segundo lugar, abrir el debate sobre las deficiencias en la construcción de los modelos mencionados y propuestas de reformulación. Los aspectos que se tratarán en la sesión son los siguientes:

- 1.- Los principales modelos de gobierno local en Europa
- 2.- Las grandes reformas del gobierno local en Europa
 - La forma de gobierno local y la elección directa del alcalde
 - La reforma de la planta municipal

Lectura obligatoria:

- Bertrana, X. (2015). Els governs locals de l'Europa Occidental: una aproximació tipològica. *Treballs de la Societat Catalana de Geografia*, 0(78), 125-141. <https://doi.org/10.2436/tscg.v0i78.136583>

Lecturas complementarias:

- Lidström, A. (1998). The comparative study of local government systems—a research agenda. *Journal of Comparative Policy Analysis: Research and Practice*, 1(1), 97-115. <https://doi.org/10.1080/13876989808412617>
- Heinelt, Hubert y Bertrana, Xavier [ed.] (2011). *The Second Tier of Local Government in Europe. Provinces, counties, départements and Landkreise in comparison*. Abingdon & New York: Routledge.
- Hesse, Joachim J. y Lawrence J. Sharpe (1991). "Conclusions", en Joachim J. hesse [ed.]. *Local Government and Urban Affairs in International Perspective*. Baden-Baden: Nomos.
- Page, Edward (1991). *Localism and centralism in Europe: the political and legal bases of local self-government*. Oxford: Oxford University Press.
- Sellers Jeffrey M.; Anders Lidström (2007). "Decentralization, Local Government and the Welfare State". *Governance*, vol 20, núm. 4.

Sesión 5. Redes de ciudades y agendas globales (11/01/2021)

En esta sesión trataremos la dimensión internacional del gobierno local ¿A través de qué organizaciones se articulan y coordinan los gobiernos locales? ¿Cómo funcionan estas organizaciones de segundo nivel? ¿Qué incidencia tienen en los propios gobiernos y en las agendas globales de los organismos internacionales? Para responder a estas preguntas visitaremos a United Cities and Local Governments (UCLG) con Sede a Barcelona (carrer Avinyó, 15)

- La emergencia de las redes de ciudades como actor internacional
- United Cities and Local Governments como principal red de ciudades
- Los desafíos y la implementación de la Nueva Agenda Urbana y los ODS

Lectura obligatoria:

- Fernández de Losada, Agustí (2019) "Hacia un ecosistema cooperativo de redes de ciudades". En *Repensando el ecosistema de redes internacionales de ciudades. Retos y oportunidades*. Monografías CIDOB nº. 72
https://www.cidob.org/ca/publicacions/series_de_publicacio/monografies/monografies/rpensando_el_ecosistema_de_redes_internacionales_de_ciudades_retos_y_oportunitades

Lecturas complementarias:

- ONU Hábitat (2017). [La Nueva Agenda Urbana](#).
- Verdaguer Viana-Cárdenas, C. (2017). Después de Habitat III. Aproximación a un análisis crítico de la Nueva Agenda Urbana. *Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, (191), 173-182
- Borja, Jordi; Carrión, Fernando; y Corti, Marcelo (Ed). (2016) Ciudades para cambiar la vida. Una respuesta a Hábitat III. FLACSO Ecuador. Buenos Aires: Café de las ciudades.
- Fernandez Losada, Agustí (2007) Metropolis addressing the global agendas. Barcelona: Metropolis
https://www.old.metropolis.org/sites/default/files/media_root/publications/issue_paper_vol_2_metropolis_addressing_global_agendas_v2.pdf
- Marx, Vanessa, (2009) Las Ciudades como actores políticos en las relaciones Internacionales. Tesis Doctoral, Universitat Autònoma de Barcelona (Dir. Quim Brugué). Disponible: <http://hdl.handle.net/10803/5095>
- Olmedo, Pamela y Endara, Gustavo (2017) *Alternativas urbanas y sujetos de la transformación*. Quito: Fiederich Ebert Stiftung. Disponiblea. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/13867.pdf>

Sesión 6: El municipalismo desde abajo. Evolución de la participación ciudadana local (18/01/2021)

En esta última sesión abordaremos una de las principales dimensiones substantivas del municipalismo: la capacidad de involucrar a los ciudadanos en los asuntos públicos y la elaboración de políticas municipales. ¿Cómo se hace cuando las ciudades agrupan a varios millones de personas? ¿Cómo se pueden analizar las experiencias de participación local? ¿Qué retos de futuro afrontan?

- ¿Qué entendemos por participación ciudadana?
- La evolución de la participación ciudadana en España
- Análisis y discusión de experiencias locales de participación

Lectura obligatoria:

- Parés, Marc (2017) *Repensar la participación en el mundo local*. Barcelona: Diputació de Barcelona. Disponible: <http://www1.diba.cat/uliep/pdf/58740.pdf>

Lecturas complementarias:

- Martí-Costa, M., Parés, M., Blanco, I., Subirats, J. (2011). "[Regeneración urbana y gobernanza ¿Cómo evaluar la participación en una red de gobernanza? Tres perspectivas teóricas y un estudio de caso](#)". En Rofman, Ariadna (2016) *Participación, políticas públicas y territorio: aportes a la construcción de una perspectiva integral*. Buenos Aires: Ediciones UNGS.
- Font, Joan i Blanco, I. (2003) [Polis, ciutat participativa](#). Barcelona: Diputació de Barcelona.
- Martí-Costa, Marc y Pybus, Miquel (2014) "La participación en el urbanismo: los planes de ordenación urbanística municipal en Cataluña". *Gestión y análisis de políticas públicas*. Nueva Época, no10 julio-diciembre. Disponible: <http://www.redalyc.org/html/2815/281530486002/>
- Ramió, Salvador (2007) *El disseny institucional de l'àmbit de la participació ciutadana a les corporacions locals*. Barcelona: Diputació de Barcelona
- Blanco, I., Salazar, Y., & Bianchi, I. (2019). Urban governance and political change under a radical left government: The case of Barcelona. *Journal of Urban Affairs*, 0(0), 1-21. <https://doi.org/10.1080/07352166.2018.1559648>

METODOLOGÍA

Cada sesión tendrá una metodología pedagógica adaptada a su contenido.

En general se combinará explicación magistral, discusión de lecturas y análisis de casos (ciudades/políticas) alternando trabajo individual con dinámicas grupales. El penúltimo día de curso habrá una salida a United Cities and Local Governments

Se espera la participación activa de los estudiantes.

EVALUACIÓN

La evaluación consistirá en:

- a) La participación activa de los estudiantes en el aula (10% de la nota)
- b) La presentación de un trabajo grupal sobre el gobierno local de una ciudad europea (30% de la nota)
- c) Un ensayo individual sobre algún la relación entre un ODS y el "municipalismo" (60% de la nota final)