

SEMINARI: Quin és l'impacte de les polítiques de millora de barris i com el podem mesurar? IERMB 19/07/2022

Impactos de los programas de regeneración urbana en España con fondos UE

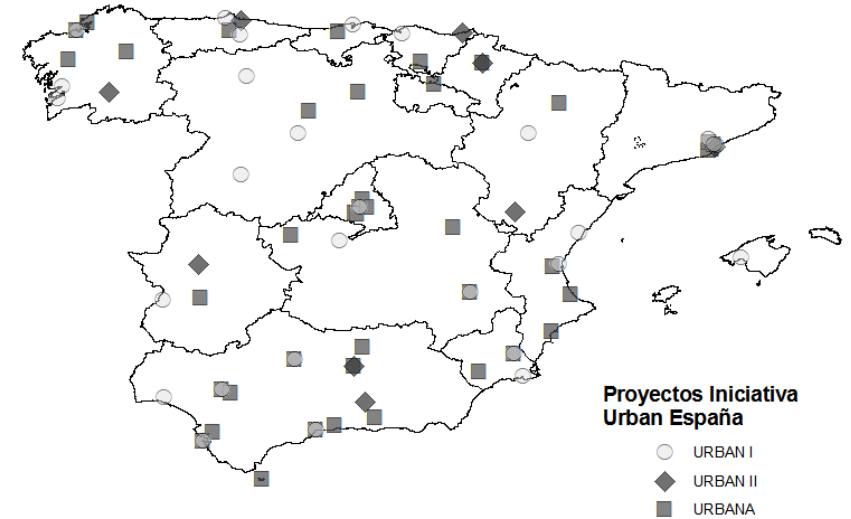
Manuel Fernández-garcía

Investigador Posdoctoral "Margarita salas" UPO-IERMB



Introducción: programas de regeneración urbana en España con fondos UE

- Desde 1994 se han ejecutado en España una sucesión de programas de regeneración urbana cofinanciados con fondos europeos: URBAN I y II y la Iniciativa URBANA. Estos programas comparten...
 - a) Misma lógica de intervención--> Abordar las desigualdades urbanas actuando sobre las condiciones contextuales de las áreas urbanas (físicas y socioeconómicas) -> **mejorar la estructura de oportunidades de vida que ofrece el barrio: El modelo de oferta de regeneración urbana**
 - b) Metodología similar de selección de objetivos: Una combinación del enfoque descendente (el marco general determina la base de la selección) y el enfoque ascendente (las autoridades locales seleccionan las zonas candidatas a ser intervenidas). **Enfoque mesonivel de selección de targets**
 - c) Actúan en **contextos diferentes** (barrios históricos degradados y barrios periféricos)
- Este conjunto de intervenciones (casi 80 proyectos) proporciona una base muy interesante para estudiar la dinámica del cambio urbano impulsado por el Estado en España en contextos diversos: **El proyecto Urban Impacts**→



Agenda de Investigación: ¿Cómo medir los impactos de los planes URBAN?



Cuestiones previas:

- ¿Cómo medir la vulnerabilidad?
- Delimitación de las áreas de intervención y análisis
- Análisis del diseño: *Policy frames & Policy tools*

Ejercicios evaluativos

- Evaluación de la selección de las áreas objetivo (targets territoriales)
- Análisis de las trayectorias de cambio urbano en las áreas intervenidas (solo Urban I)

Hacia el Análisis Comparado: Targets territoriales y unidades de observación



Objetivo: definir targets territoriales para ser analizados espacial y temporalmente en base a los criterios de la política (Población, y composición social homogénea?)

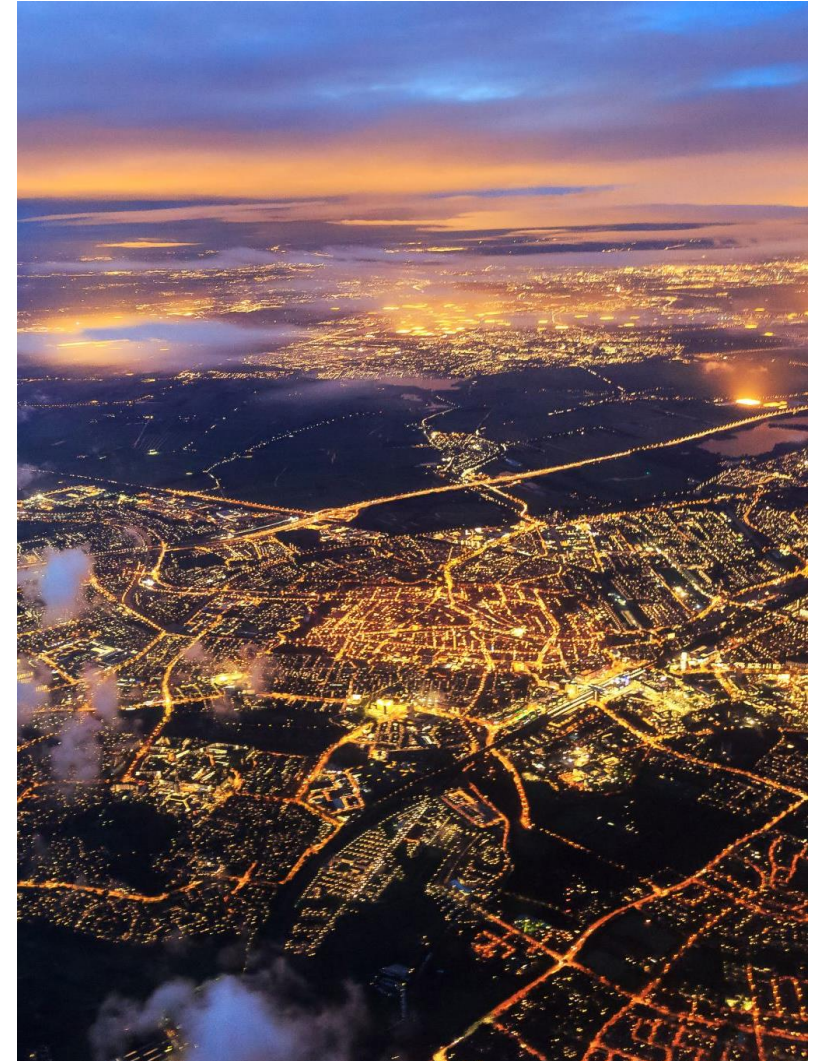


La idea: Delimitar áreas territoriales que se parezcan lo mas posible a la idea de área de intervención subyacente a la política publica que permitan comparaciones entre si y con otras áreas similares de la ciudad.

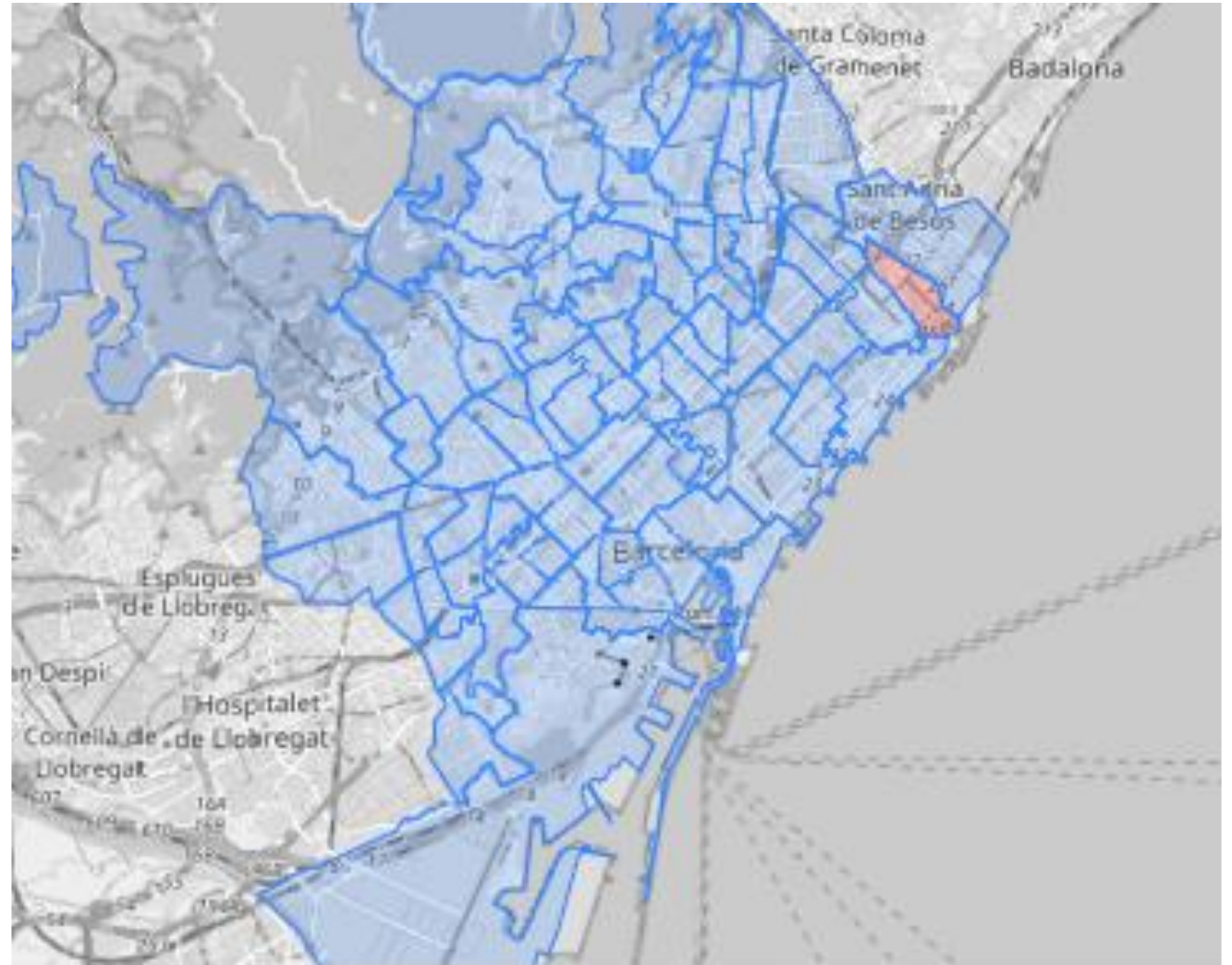


Método: delimitación de áreas urbanas homogéneas para el conjunto de ciudades intervenidas por URBAN y Urbana y equiparables en los tres años censales (1991, 2001 y 2011)

Variables Población e INSE*
Validación mediante Anova

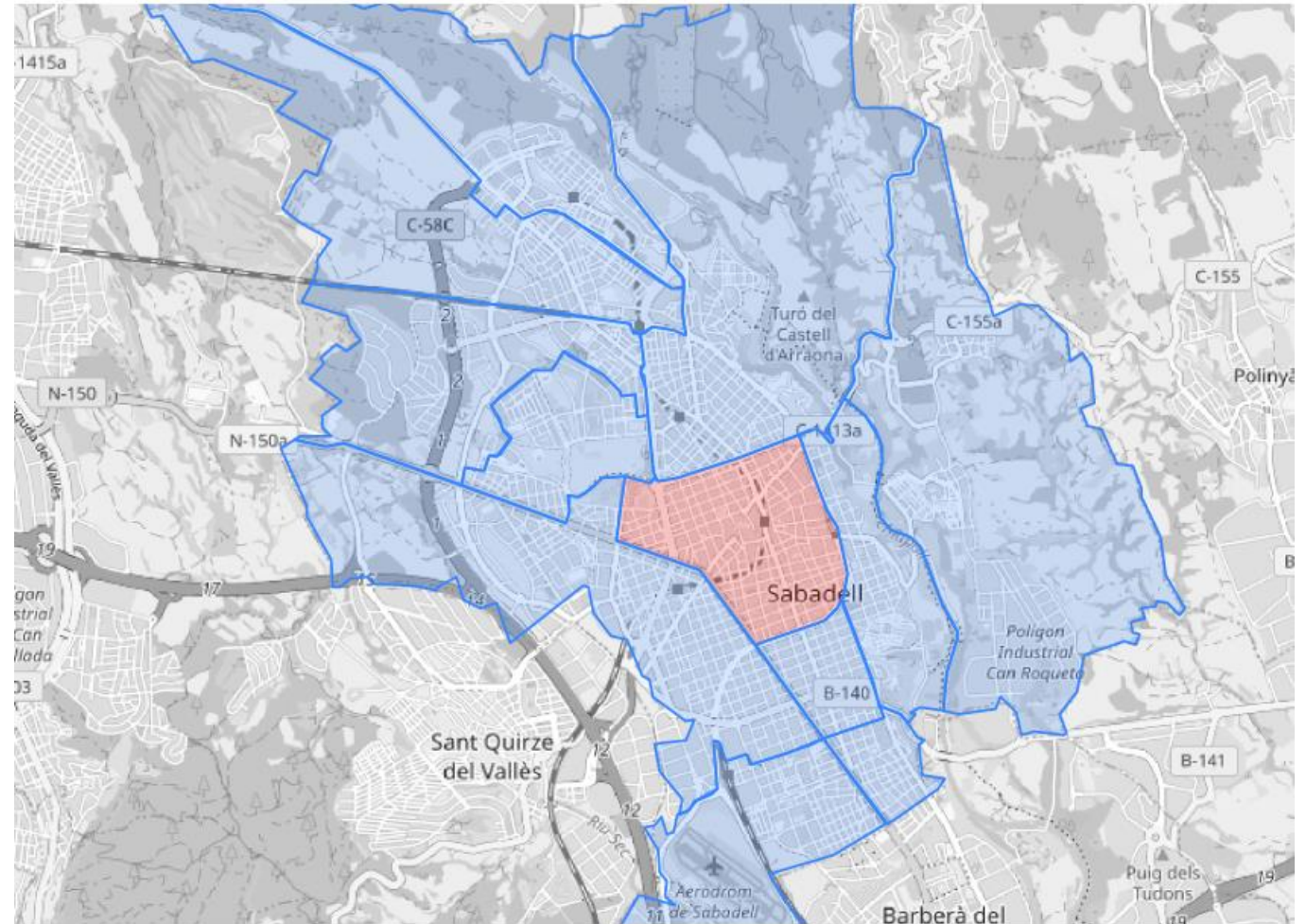


Ejemplos



BARRIO DE LA MINA

Ejemplos

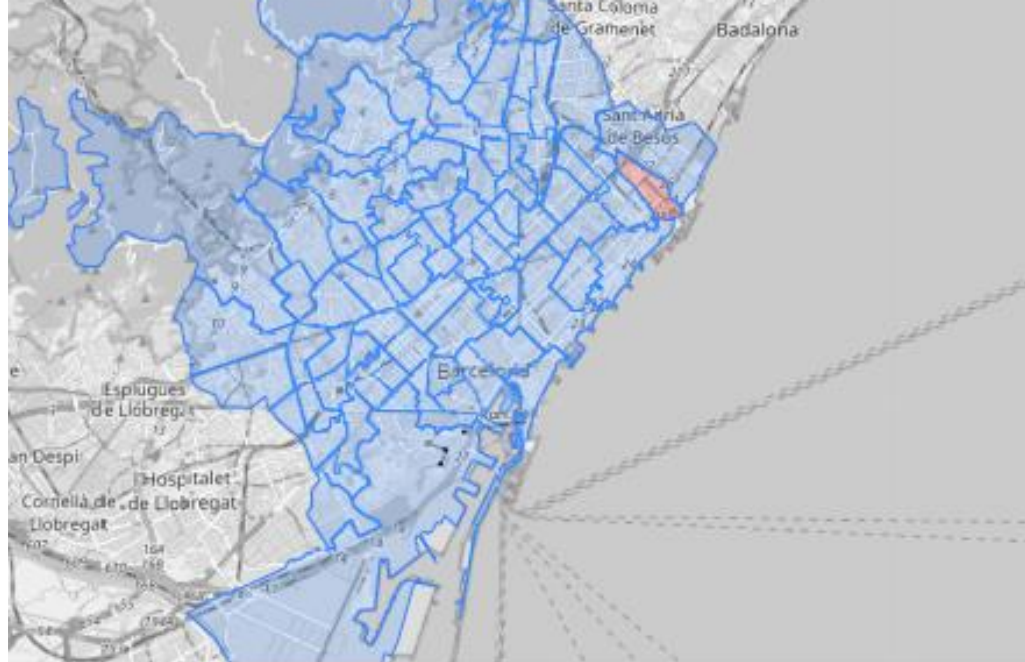
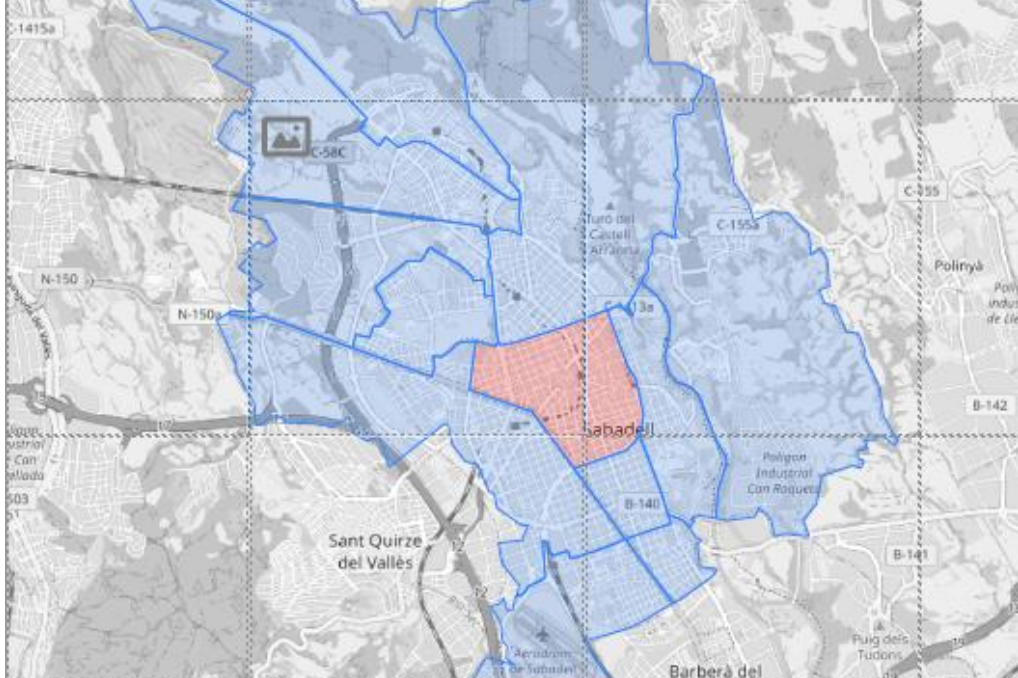


REHABILITACIÓN DEL ÁREA CENTRAL

Municipio Sabadell

Programa Urban I

Tipo de área urbana Casco Histórico

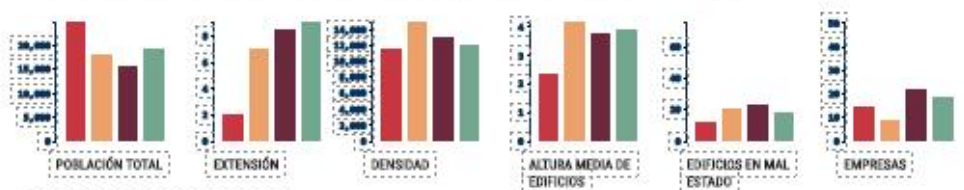


REHABILITACIÓN DEL ÁREA CENTRAL

Municipio Sabadell Programa Urban I Tipo de área urbana Casco Histórico

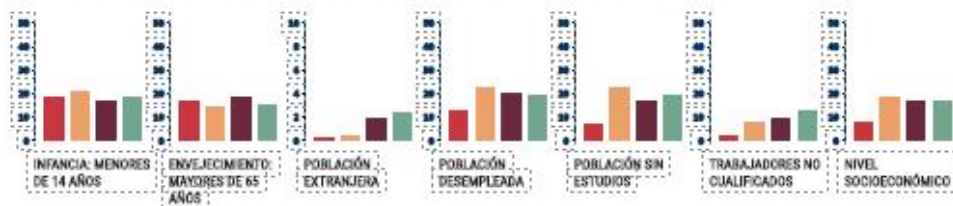
ÁREA URBANA

Rehabilitación del área central Media URBAN I Media Casco Histórico Media investigación



COMPOSICIÓN SOCIAL

Rehabilitación del área central Media URBAN I Media Casco Histórico Media investigación

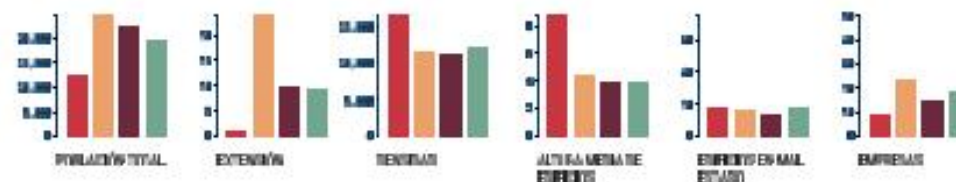


BARRIO DE LA MINA

Municipio Sant Adrià de Besòs Programa Urban II Tipo de área urbana Barriada

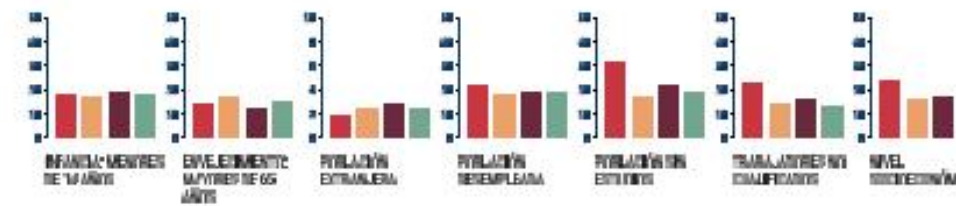
ÁREA URBANA

Barrio de la Mina Media URBAN II Media Barriada Media investigación




COMPOSICIÓN SOCIAL

Barrio de la Mina Media URBAN II Media Barriada Media investigación




Ejercicio Evaluativo: La aplicación de programas regeneración urbana producen los efectos esperados en diferentes contextos de intervención?

Objetivos: Analizar el cambio urbano en las áreas intervenidas por Urban I teniendo en cuenta el contexto de intervención



Metodología: Análisis de las trayectorias de **Cambio de barrio.**



Resultados: Impactos diferenciales según el contexto de la intervención (C. históricos vs Barriadas)

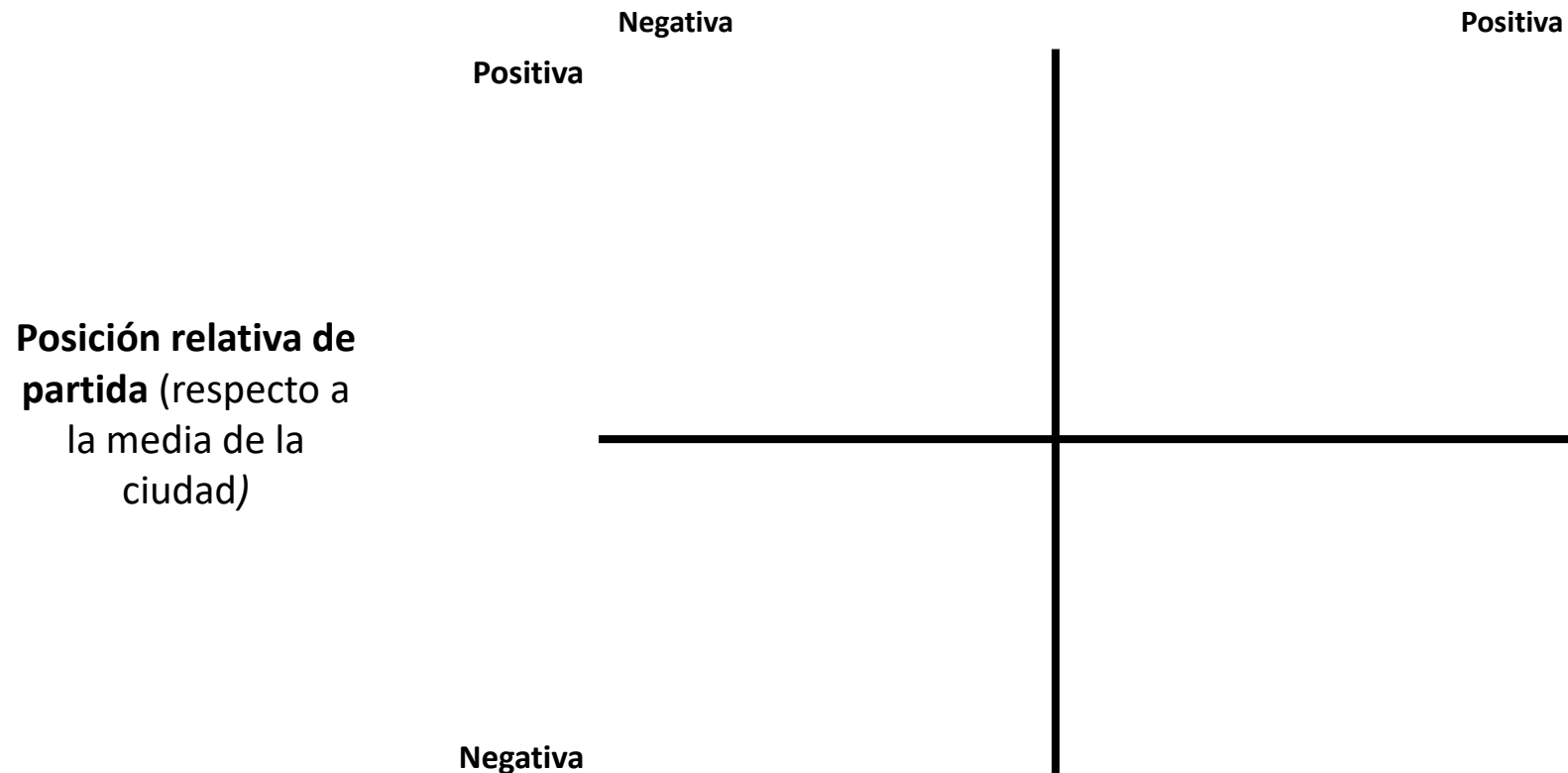
El modelo de 'oferta' en La Iniciativa URBAN I en España: interviniendo en contextos diversos.

- Contextos de intervención y áreas de actuación de la iniciativa URBAN
- Tipologías de casos: barriadas y centros históricos

	Casco Histórico		Barriada	
	Ciudad	Proyecto	Ciudad	Proyecto
URBAN I (Primera Convocatoria) 1994-1999	Salamanca	Actuación Integral en el Casco Antiguo	Cádiz	Plan integrado de Actuación en los barrios del Pópulo y Santa María**
	Valladolid	Barrio España-San Pedro Regalado	Huelva	Proyecto Huelva Acción
	Valencia	Barrio Velluters	Badalona	Serra d'en MENA
	Badajoz	Proyecto Plaza Alta	La Coruña	Actuación en el Barrio Sudeste*
	Málaga	Actuación en el Casco Histórico	Toledo	Barrio de Santa María Benquerencia
	Vigo	Proyecto Casco Velho	Valladolid	Barrio España-San Pedro Regalado
	Cartagena	Revitalización del Casco Histórico		
	Sabadell	Rehabilitación del Área Central		
	Baracaldo	Actuación en Galindo Baracaldo*		
	Sevilla	Actuación en el Casco Antiguo (San Luis-Alameda)		
URBAN I (Segunda Convocatoria) 1996-1999	Madrid	El Centro Histórico de Madrid	Telde	Recuperación Valle de Jinámar
	Córdoba	Proyecto URBAN Ribera	Murcia	Proyecto de Rehabilitación y desarrollo de Barriomar
	Palma de Mallorca	El Temple	Santa Coloma de Gramanet	Intervención en una zona urbana de Santa Coloma
	Zaragoza	Rehabilitación Integral del barrio Magdalena-Tenerías	Santander	Iniciativa URBAN II
	Pontevedra	Rehabilitación del Casco Histórico	Albacete	Corrigiendo Desigualdades
			León	Barrio Ferroviario
Total	14		12	

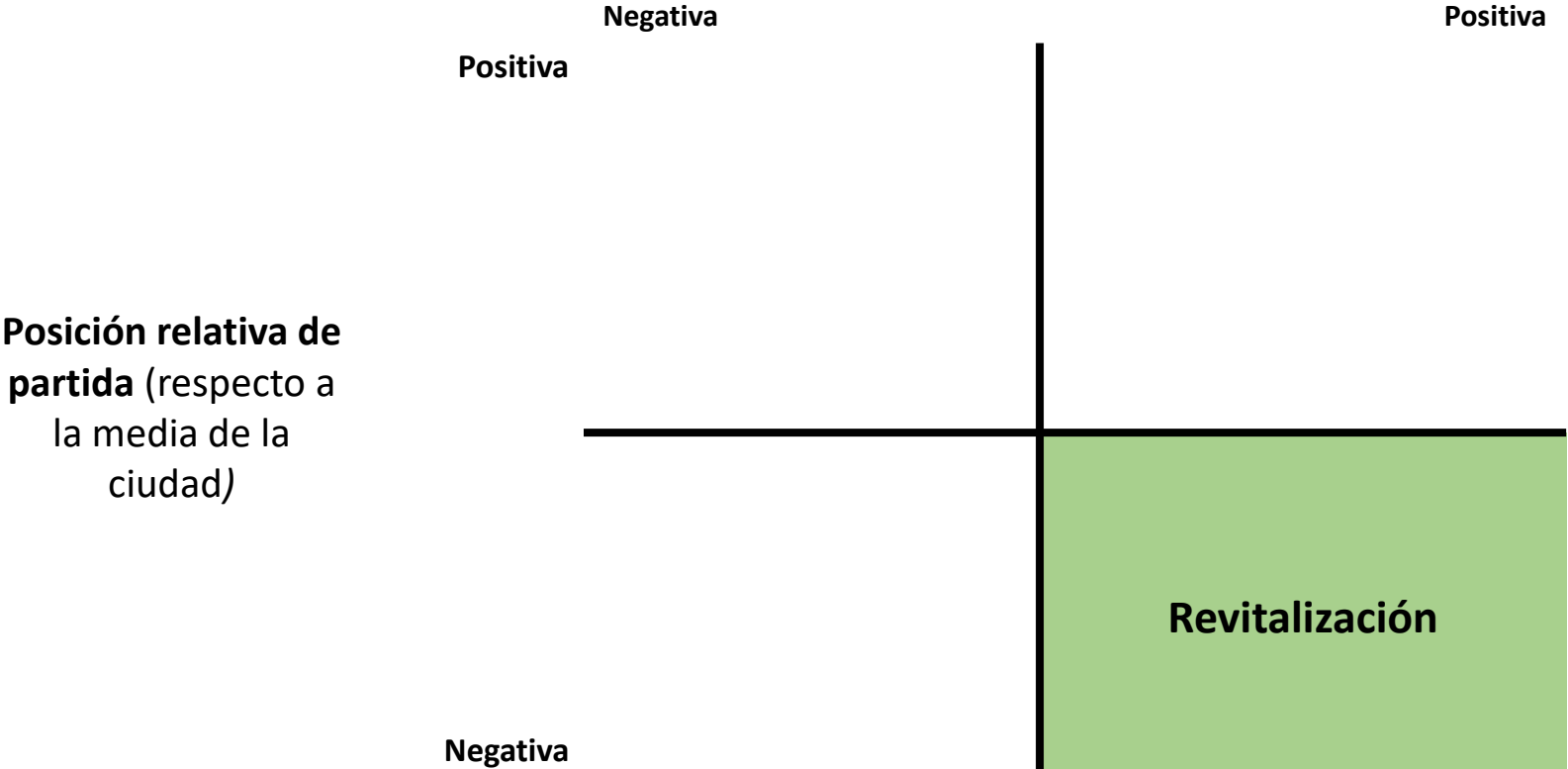
Los escenarios del cambio urbano: cambios absolutos y contextualizados

Tendencia de cambio relativo (respecto a la tendencia media de la ciudad)



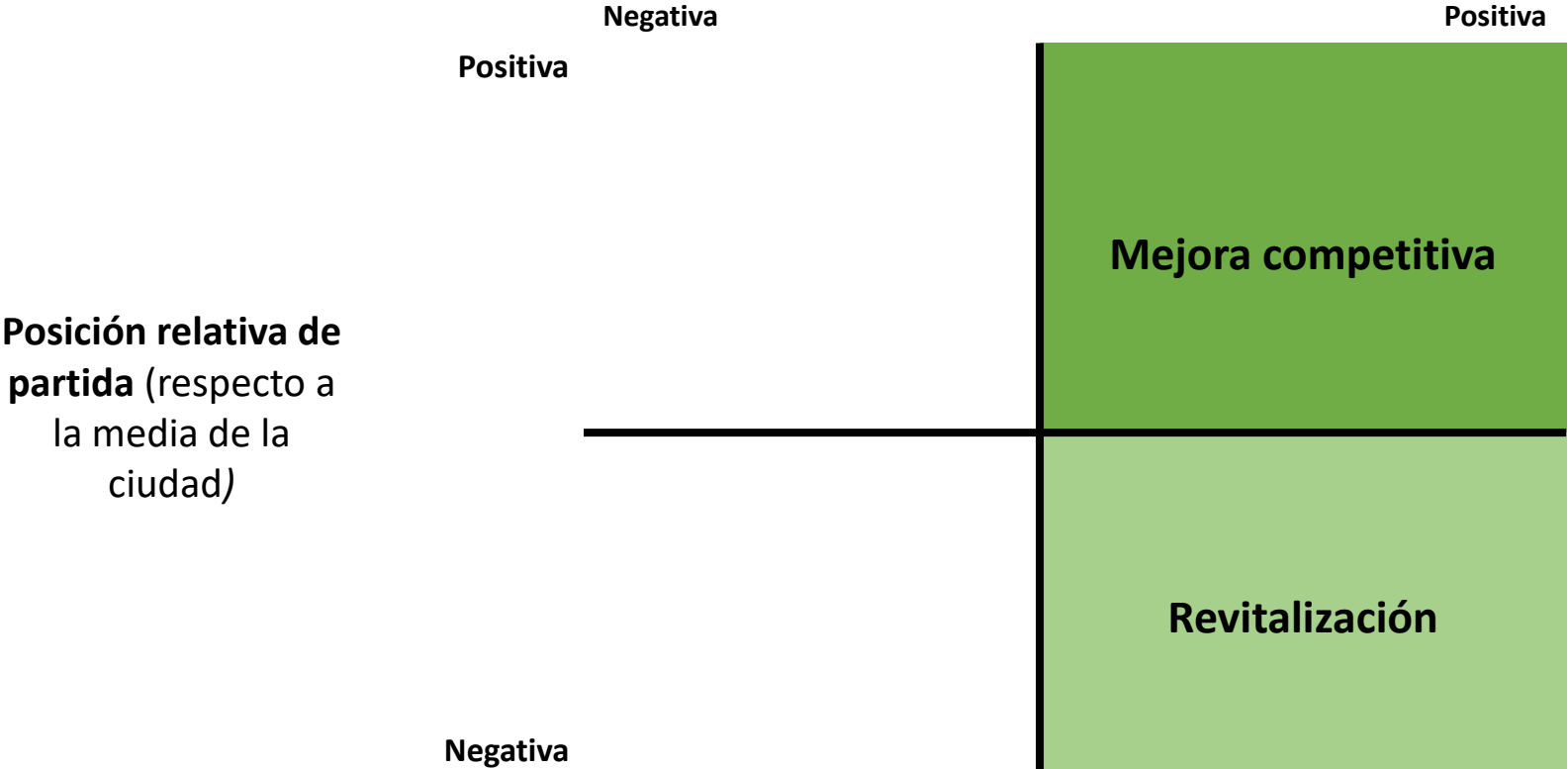
Los escenarios del cambio urbano: cambios absolutos y contextualizados

Tendencia de cambio relativo (respecto a la tendencia media de la ciudad)



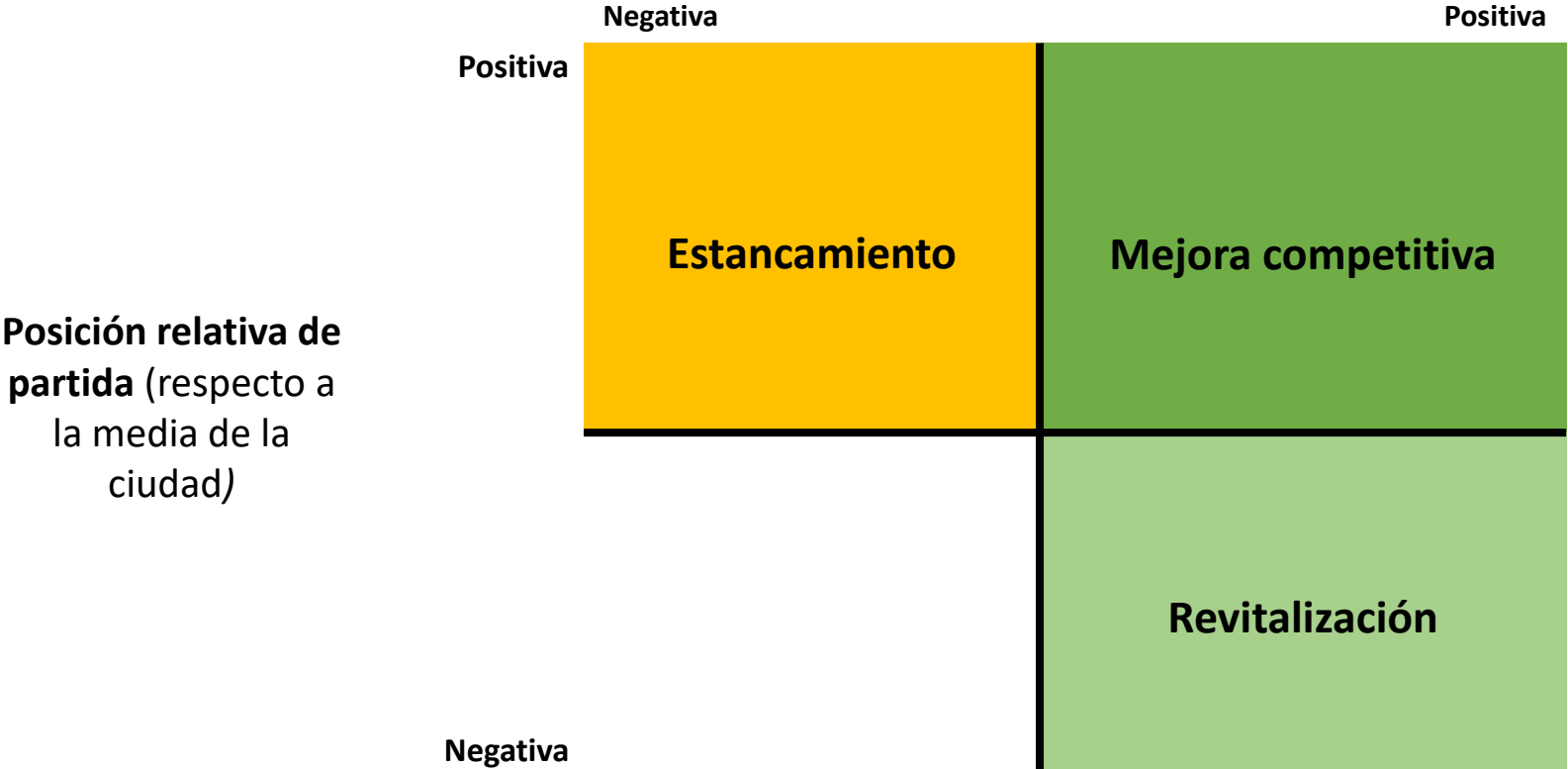
Los escenarios del cambio urbano: cambios absolutos y contextualizados

Tendencia de cambio relativo (respecto a la tendencia media de la ciudad)



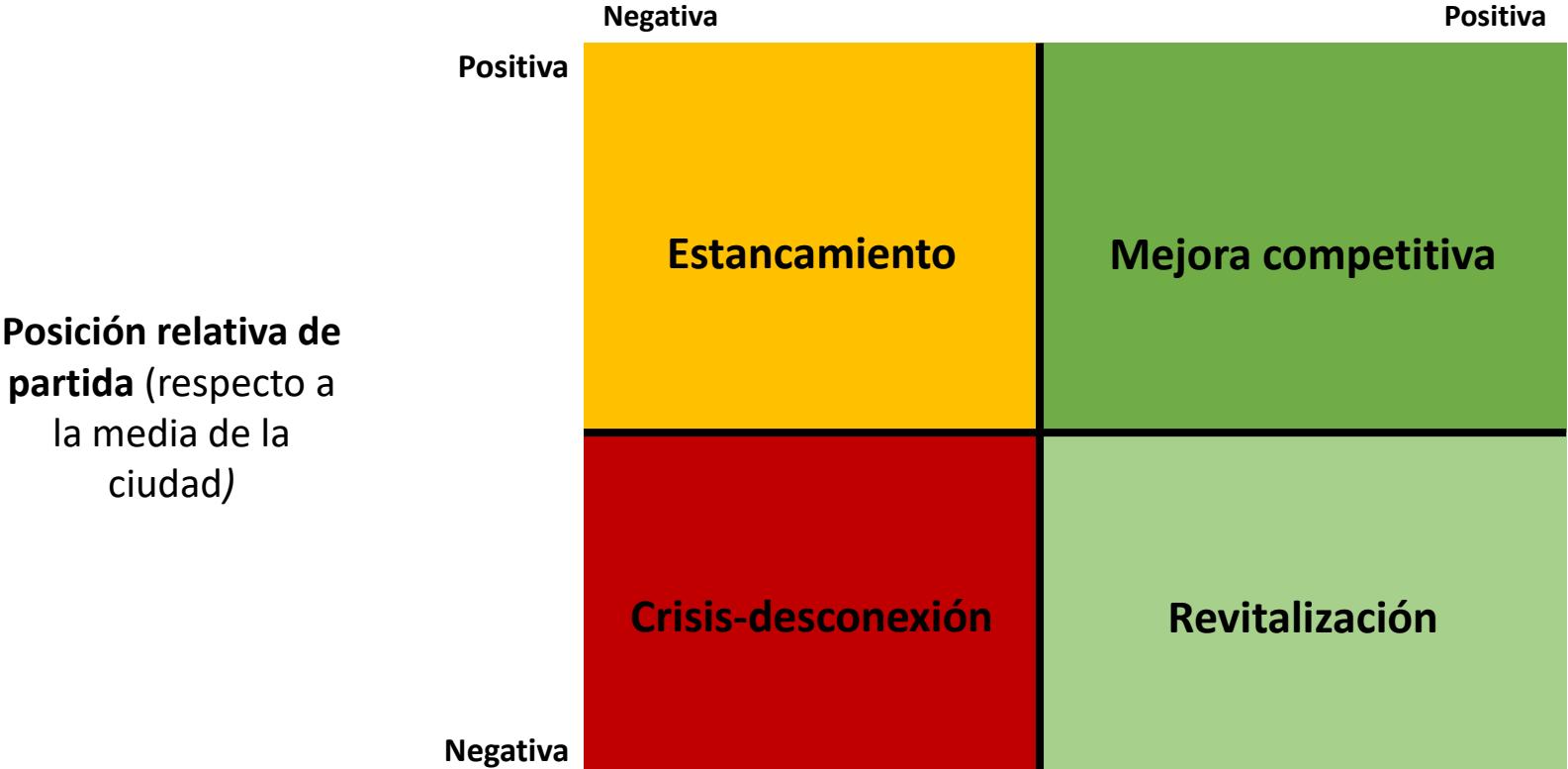
Los escenarios del cambio urbano: cambios absolutos y contextualizados

Tendencia de cambio relativo (respecto a la tendencia media de la ciudad)



Los escenarios del cambio urbano: cambios absolutos y contextualizados

Tendencia de cambio relativo (respecto a la tendencia media de la ciudad)



Los escenarios del cambio urbano: resultados esperados e hipótesis contextuales

Resultados esperados de la política

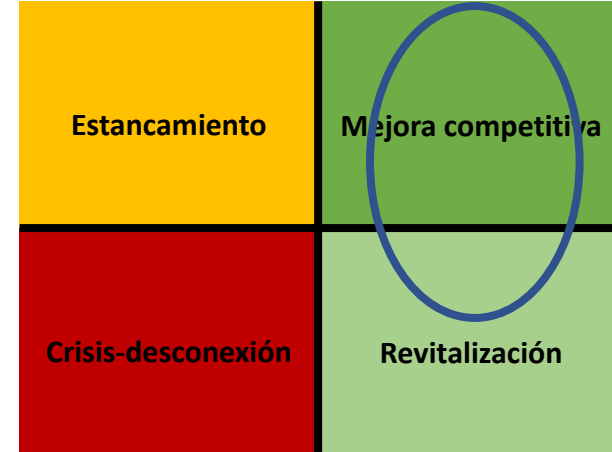


Los escenarios del cambio urbano: resultados esperados e hipótesis contextuales

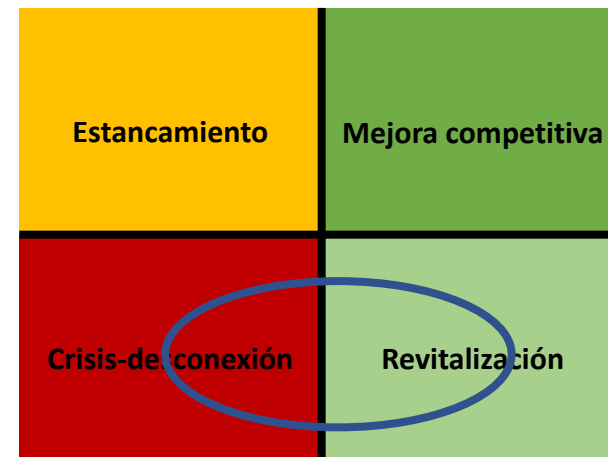
Resultados esperados de la política



Hipótesis C. Histórico



Hipótesis Barriadas



Indicadores analizados

Dimensiones	Variables	Definición
Dimensión socioespacial	Densidad empresarial	Número de establecimientos por mil habitantes
	Estado de viviendas: buen estado (%)	Porcentajes de viviendas en edificios en Buen estado
	Estabilidad residencial	Porcentaje de residentes en la misma vivienda en los últimos diez años
Dimensión Socioeconómica	Estatus socioeconómico	Estatus socioeconómico medio de las personas ocupadas calculado a partir de las categorías profesionales CNE
	Tasa de ocupación población de 26-35 años	Porcentaje de población ocupada de 26 a 35 años
	Tasas de ocupación	Porcentaje de población ocupada
	Logro educativo	Porcentaje de población de 18 a 30 años con estudios obligatorios terminados
	Población con estudios universitarios	Porcentaje de Población con estudios universitarios

Periodos: 1991-2001, 2001-2011, 1991-2011

RESULTADOS “absolutos”

Context	Dimensions	Variables	Year of observation			Differences between years		
			1991	2001	2011	1991 to 2001	2001 to 2011	1991 to 2011
Historic Centres	Socio-spatial Dimension	Business density	12,71	48,05	94,11	35,34	46,06	81,39
		Housing in good condition	66,70	76,25	85,98	9,55	9,73	19,28
		Residential stability	58,88	59,14	48,28	0,26	-10,86	-10,60
	Socioeconomic Dimension	Socio-economic status	57,93	61,20	64,73	3,27	3,53	6,80
		Employment rate	78,46	83,69	74,54	5,23	-9,16	-3,93
		Employment rate of 26-36 yr. olds	76,65	82,77	74,44	6,11	-8,32	-2,21
		Young people who have completed compulsory studies	81,63	90,37	94,55	8,74	4,18	12,92
		Pop. university education	15,19	25,03	36,24	9,84	11,21	21,05
Peripheral neighbour-hoods	Socio-spatial Dimension	Business density	3,28	13,39	29,29	10,10	15,90	26,01
		Housing in good condition	74,18	83,34	86,47	9,16	3,13	12,30
		Residential stability	56,25	62,03	53,29	5,79	-8,75	-2,96
	Socioeconomic Dimension	Socio-economic status	40,56	43,00	47,42	2,44	4,42	6,85
		Employment rate	76,19	81,13	64,01	4,95	-17,13	-12,18
		Employment rate of 26-36 yr. olds	76,74	80,93	66,35	4,18	-14,57	-10,39
		Young people who have completed compulsory studies	66,37	82,89	88,11	16,52	5,22	21,74
		Pop. university education	4,56	10,05	14,39	5,49	4,34	9,83

RESULTADOS CONTEXTUALIZADOS (media de la ciudad)

Context	Dimensions	Variables	Year of observation			Relative differences compared to the city		
			1991	2001	2011	1991 to 2001	2001 to 2011	1991 to 2011
Historic Centres	Socio-spatial Dimension	Business density	7,39	27,20	49,88	19,81	22,68	42,49
		Housing in good condition	-17,72	-12,26	-4,93	5,46	7,33	12,78
		Residential stability	1,47	-1,93	-6,79	-3,40	-4,87	-8,27
	Socioeconomic Dimension	Socio-economic status	9,73	9,63	9,84	-0,10	0,21	0,11
		Employment rate	-0,34	-0,09	3,82	0,25	3,90	4,15
		Employment rate of 26-36 yr. olds	-1,89	-0,61	3,98	1,28	4,59	5,87
		Young people who have completed compulsory studies	7,00	2,51	3,32	-4,48	0,81	-3,67
Pop. university education	5,61	8,48	13,43	2,87	4,95	7,82		
Peripheral neighbourhoods	Socio-spatial Dimension	Business density	-1,50	-6,18	-12,52	-4,68	-6,33	-11,01
		Housing in good condition	-6,87	-4,04	-2,65	2,82	1,39	4,21
		Residential stability	-1,98	-0,19	-2,67	1,79	-2,48	-0,69
	Socioeconomic Dimension	Socio-economic status	-6,27	-7,69	-6,74	-1,43	0,95	-0,47
		Employment rate	-3,48	-3,02	-6,55	0,46	-3,53	-3,07
		Employment rate of 26-36 yr. olds	-2,60	-2,34	-3,27	0,26	-0,93	-0,67
		Young people who have completed compulsory studies	-7,84	-5,09	-3,03	2,74	2,06	4,80
Pop. university education	-4,34	-5,84	-7,23	-1,50	-1,39	-2,89		

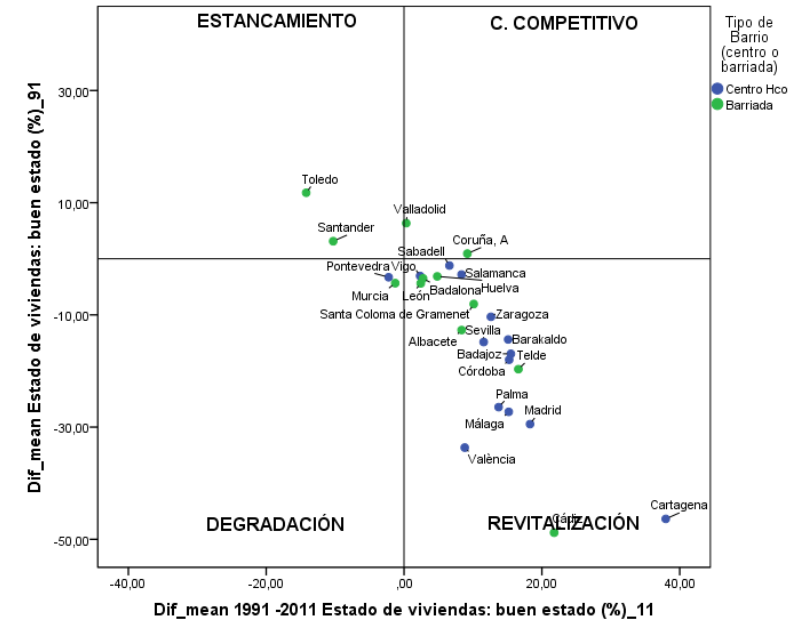
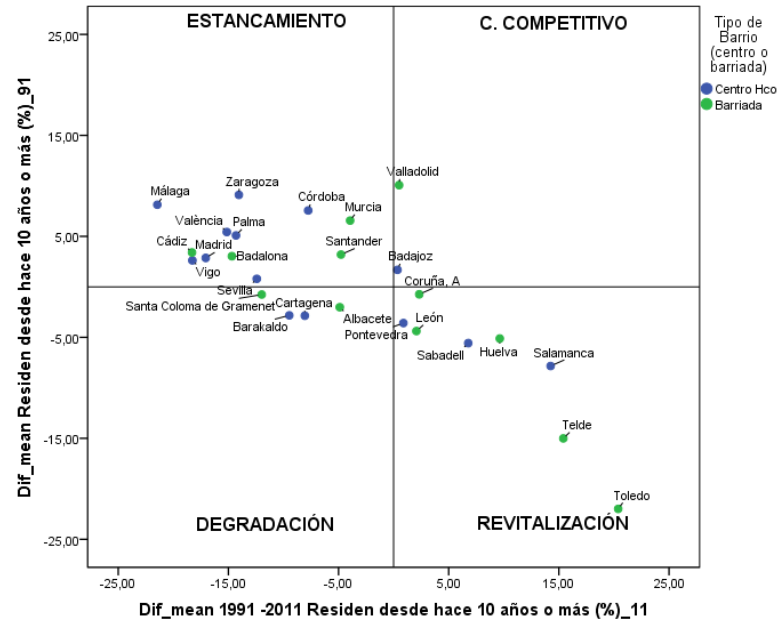
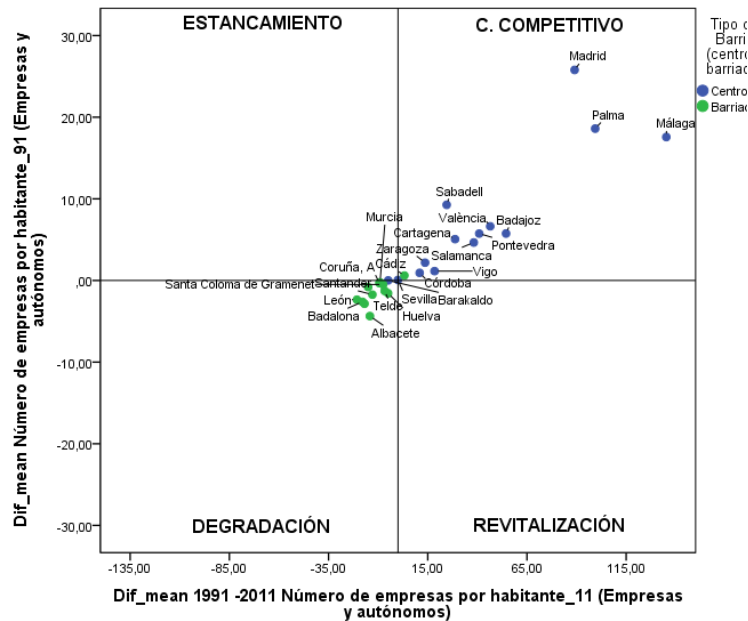
Dimensions	Variables	Historic Centres			Peripheral neighbourhoods		
		1991 to 2001	2001 to 2011	1991 to 2011	1991 to 2001	2001 to 2011	1991 to 2011
Socio-spatial Dimension	Business density	Competitive growth	Competitive growth	Competitive growth	Disconnection	Disconnection	Disconnection
	Housing in good condition	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Revitalization
	Residential stability	Stagnation	Disconnection	Stagnation	Revitalization	Disconnection	Disconnection
Socio-economic Dimension	Socio-economic status	Stagnation	Competitive growth	Competitive growth	Disconnection	Revitalization	Disconnection
	Employment rate	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Disconnection	Disconnection	Disconnection
	Employment rate of 26-36 yr. olds	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Revitalization	Disconnection	Disconnection
	Young people who have completed compulsory studies	Stagnation	Stagnation	Stagnation	Revitalisation	Revitalisation	Revitalisation
	Pop. university education	Competitive growth	Competitive growth	Competitive growth	Disconnection	Disconnection	Disconnection

Resultados: El efecto barrio' como escenario del cambio urbano: entre la desconexión y la mejora competitiva

Dimensions	Variables	Historic Centres	Peripheral neighbourhoods
		1991 to 2011	1991 to 2011
Socio-spatial Dimension	Business density	Competitive growth	Disconnection
	Housing in good condition	Revitalization	Revitalization
	Residential stability	Stagnation	Disconnection
Socio-economic Dimension	Socio-economic status	Competitive growth	Disconnection
	Employment rate	Revitalization	Disconnection
	Employment rate of 26-36 yr. olds	Revitalization	Disconnection
	Young people who have completed compulsory studies	Stagnation	Revitalisation
	Pop. university education	Competitive growth	Disconnection

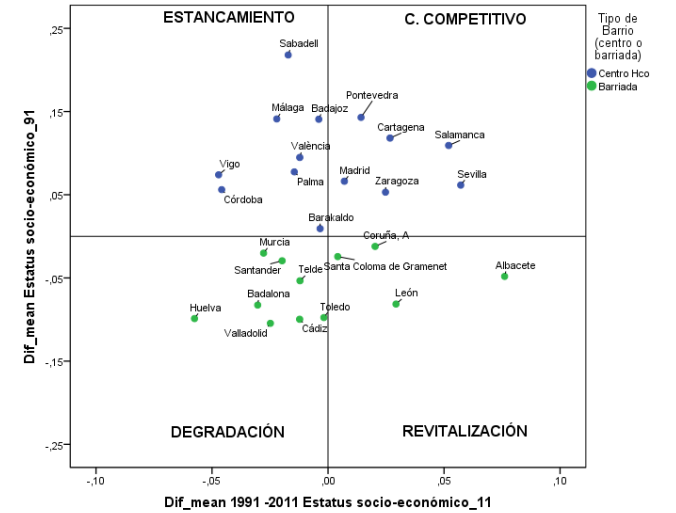
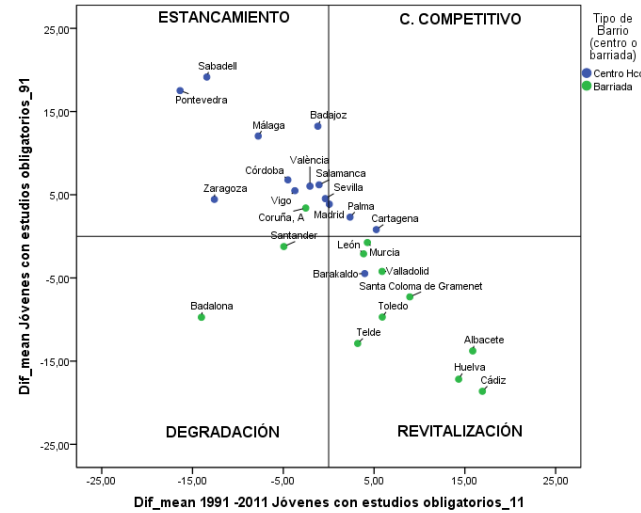
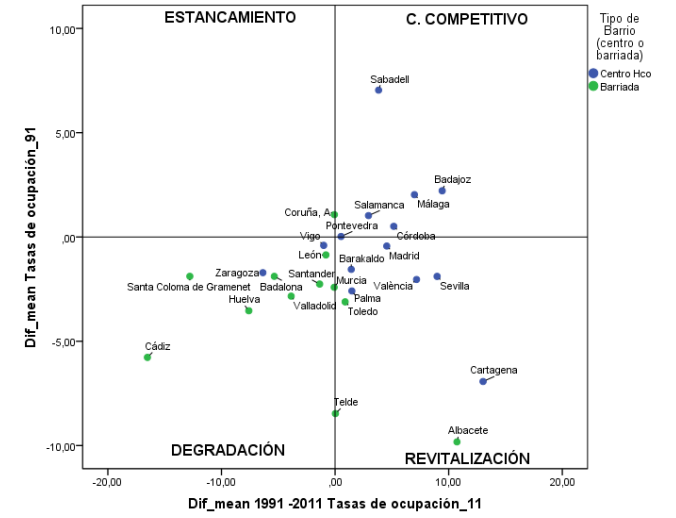
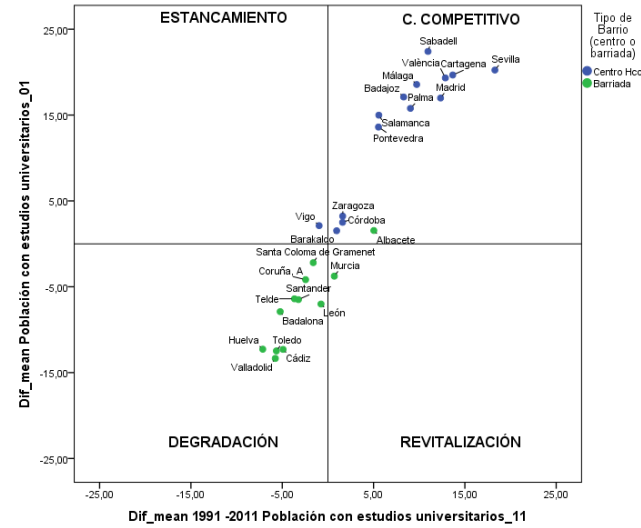
Resultados: El 'efecto ciudad': Diversidad y homogeneidad de las ciudades URBAN I

Dimensión Socioespacial



Resultados: El 'efecto ciudad': Diversidad y homogeneidad de las ciudades URBAN I

Dimensión Socioeconómica





Políticas de áreas y trayectorias de cambio urbano: resumiendo

- En general, se observan las tendencias diferenciales en barrios y centros históricos, esperadas según las hipótesis.
- Las barriadas muestran procesos de declive con la excepción de los indicadores educativos. Muestran mucha menos resiliencia (impactos severos de la crisis 2008-2011 sobre todo en el empleo)

La movilidad residencial y la persistencia o no de la vulnerabilidad

- **En los C. Hcos están tendencias pueden ser coincidentes con procesos de *State led gentrification*.** Pero, sería necesario hacer otro tipo de análisis para asegurar que se dan los procesos de sustitución característicos de estos procesos.
- **Incomers and outcomers:** En las barriadas pueden estar dándose procesos inversos, es decir, los individuos que *mejoran* gracias a las políticas de mejora abandonan el barrio y son sustituidos por otros de inferior nivel socioeconómico. ¿Cómo medirlo?

Algunas Conclusiones

- Pregunta principal de investigación: ¿La implementación de programas basados en el modelo de oferta de regeneración urbana produce los efectos esperados sobre las desigualdades urbanas en los diferentes contextos de intervención donde se aplican? Sólo en los centros históricos
- **Hacia un enfoque realista y contextualizado de los impactos de los programas de regeneración urbana**
 - La capacidad real de los programas de UR para producir cambios urbanos .
 - En los centros históricos, los efectos son más intensos en materia socioeconómica
 - Efectos ¿no? Deseados: Gentrificación, Mallification, Touristificación
 - En los barrios P. su éxito es muy limitado y se restringe a ciertos aspectos de la política social (resultados educativos)
 - ¿Estamos midiendo bien? Datos, variables y enfoques
 - Entonces ¿Cómo intervenir en estos barrios para acabar con la persistencia de la vulnerabilidad?¿Es posible?

Moltes Gràcies

- mfergar1@upo.es

Esta presentación ha sido financiada por la Unión Europea “NextGenerationEU”, por el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y por el Ministerio de Universidades, en el marco de las ayudas Margarita Salas, para la Recualificación del sistema universitario español 2021-2023 convocadas por la Universidad Pablo de Olavide, de Sevilla.

