



# INNOVACIÓN Y POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN ESPAÑA



Marc Martí-Costa (coord.)



Equipo de investigación: Ignacio Guerseni, Roger Barres y Andreu Termes

*La investigación ha sido financiada en el marco de la Convocatoria competitiva:  
**Ayudas a la investigación sobre políticas económicas locales en el ámbito  
metropolitano de Barcelona 2018/2019***



## CÀTEDRA BARCELONA - UPF de Política Econòmica Local



## INNOVACIÓN Y POLÍTICAS DE DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL EN ESPAÑA

AJUTS DE RECERCA 2018 – CÀTEDRA BARCELONA (UPF)

---

**Marc Martí-Costa (coord.), Ignacio Guerseni, Roger Barres y Andreu Termes**

Trabajo realizado por el área de gobernanza y políticas públicas del Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos de Barcelona (IERMB) para la Cátedra de Política Económica Local de la UPF y con el apoyo de REDEL.

---

### Objetivo y metodología

Este estudio analiza la capacidad de innovación de las políticas de desarrollo económico local en España. La metodología, exploratoria y comparativa, se basa en la triangulación de tres fuentes de información: a) una revisión de la literatura sobre innovación pública; b) una revisión sistemática de la información contenida en las webs de la Agencias y organismos de desarrollo local que forma parte de REDEL y c) entrevistas a directivos de las organizaciones miembros de REDEL. El objetivo final es identificar una serie de retos para el desarrollo de la innovación en las estrategias y políticas de desarrollo local.

### Justificación

Recientemente en España encontramos diferentes iniciativas para introducir la innovación en la administración pública tanto a nivel estatal, autonómico como local, ya sea a través de planes específicos, la creación de laboratorios y/o de comunidades de innovación. Así, más allá de esfuerzos individuales, ya sea de políticos con nuevas ideas o bien directivos públicos comprometidos con la mejora y la innovación del sector público, lentamente se está avanzando hacia un marco institucional para favorece la innovación pública. Es el momento de institucionalizar también los procesos de innovación en las agencias de desarrollo local, sus políticas y sus estrategias.

### ¿Qué es la innovación?

La innovación es un concepto contextual, debatido y controvertido. En el ámbito de



las PDEL, podemos definir la innovación como “las ideas que generan cambios hacia la sostenibilidad del modelo productivo y la inclusividad en el mercado de trabajo a través de añadir valor a las estrategias y políticas de desarrollo local”.

### ¿Para qué sirve?

Para dos cosas: la innovación es necesaria para que las instituciones públicas se adapten a un contexto que cada vez cambia más rápidamente. En segundo lugar, la innovación es necesaria para crear valor público y responder de una forma más efectiva a las aspiraciones ciudadanas democráticamente articuladas. En definitiva, ganar eficiencia y efectividad en las políticas basadas en principios democráticos.

### ¿Qué tipos de innovación hay?

Podemos identificar 4 grandes tipos de innovación:

- *La innovación en el servicio*: la creación de nuevos servicios públicos o mejorando los existentes
- *Innovación organizativa*, ya sea por la introducción de nuevas tecnologías o por la reorganización de los recursos humanos
- *Innovación en la gobernanza*, es decir las formas de relacionarse con otros actores/organizaciones
- *La innovación conceptual* la introducción de nuevos conceptos, paradigmas que ayudan a replantear la propia naturaleza del problema público.

### ¿Cuáles son los factores facilitan o dificultan la innovación pública?

Ámbitos	Facilitadores	Barreras
Entorno	Cambios sociotecnológicos Demandas de colectivos sociales Crisis, recortes gasto público Nueva legislación Sistemas regionales de innovación	Crecimiento Estabilidad Legislación poco flexible
Organizacionales	Orientación a resultados Competencias estratégicas (visión, anticipación, análisis necesidades...) Apoyo político y de los directivos Existencia de incentivos (reconocimiento, económicos, etc.) Espacios de trabajo transversales y en equipo Cultura abierta y colaborativa	Inercia organizacional, tradición Grupos de interés que quieren mantener su posición privilegiada Falta de incentivos para hacer cosas nuevas/diferentes Falta de tiempo, espacios y canales para pensar y compartir nuevas ideas Carencia de políticas de atracción y retención de talento Escasez de recursos Desconfianzas
Personales	Liderazgo Compromiso Curiosidad	Aversión al riesgo/cambio Rutinización del trabajo Hiperespecialización

### ¿Qué herramientas se utilizan para fomentar la innovación?

En la última década existe una gran proliferación de herramientas para desarrollar la innovación en el sector público. A continuación, repasamos algunas de ellas que pueden ser aplicadas o ya son aplicadas en las PDEL

Herramientas	Ejemplos
Redes colaborativas	NovaGob, REDEL
Concursos de ideas	Innocasting, Barcelona Open Challenge
Ciencia de Datos	Proyecto Decode
Simulación	Simul@
Prototipaje e iteración	FabLabs, User Experience Lab (UXLab)
Adaptación regulatoria	Ley de medidas de adaptación del sistema financiero
Compra pública de innovación	CPI en Madrid y Barcelona
Nuevas formas de financiación	Goteo Matchfunding
Laboratorios de innovación	Ca l'Alíer, MediaLab Prado, Malaga SmartCity Lab

### ¿Qué grandes tendencias se pueden destacar de la evolución de las Políticas de Desarrollo Local (PDEL) en España?

El análisis histórico realizado pone de relieve dos factores comunes para explicar la evolución y la innovación de las PDEL: las sucesivas crisis y las cambiantes relaciones multinivel, explicadas a su vez por el proceso de descentralización hacia las comunidades autónomas, la creciente importancia de las ciudades y la incorporación de España en la Unión Europea y su participación en los fondos regionales y de cohesión.

Así, si hacemos una mirada retrospectiva a las políticas de desarrollo local en España nos damos cuenta de que han sido desde sus inicios altamente innovadoras, tanto en el ámbito de los servicios como en el de la gobernanza. Con sus aciertos y desaciertos, con sus recursos escasos, adaptándose a convocatorias de financiación supralocales que a menudo no conectaban con sus necesidades, han generado nuevas respuestas institucionales desde lo local a las situaciones de crisis y desempleo en los respectivos territorios. Con el tiempo, se ha dado un cierto isomorfismo en las políticas de desarrollo local, a la vez que una especialización y una consolidación dentro de las estructuras municipales. Por otro lado, durante la bonanza económica de la década de los 2000 hubo poco cuestionamiento sobre el modelo financiero y productivo hegemónico y las fuentes del crecimiento. La crisis, a pesar del aumento de las necesidades, supuso un momento más de mantener más que transformar. Sin embargo, durante los últimos años observamos una mayor innovación en las PDEL.





## ¿Cuáles son las tendencias innovadoras relacionadas con las PDEL en los últimos años?

Dimensión	Tendencias
Innovación en servicios	Innovación tecnológica. Focalización al desarrollo empresarial de las nuevas oportunidades de negocio de la economía digital y la innovación tecnológica Centros de innovación. Desarrollo de centros específicos dedicados a la innovación social, tecnológica y cultural
Innovación en la gobernanza	Incorporación de nuevos ámbitos y herramientas de intervención pública a las PDEL Desconcentración de las PDEL en grandes ciudades
Innovación conceptual: consecución de (nuevas) metas	Adaptación de herramientas tradicionales de PDEL a la ESS Comunidades colaborativas y de autoaprendizaje Recuperación/potenciación de sectores productivos locales (industrias culturales, comercio local...)

## ¿Cuáles han sido las fuentes de innovación en las PDEL?

Motor	Fuente	Vínculo con los tipos de innovación
Externo	Cambios socio tecnológicos (4ª revolución industrial, cambio climático, envejecimiento...)	Innovación en los servicios
Superior	Iniciativas de la Unión europea Planes de innovación regionales, provinciales, locales	Innovación en la gobernanza
Lateral	Redes de apoyo (REDEL, RED Impulso, Diputaciones...)	Difusión de la innovación
Interno	Cambio coaliciones gobernantes locales en 2015	Innovaciones conceptuales
	Sistemas de mejora continua	Cambios de tipo incremental

## ¿Qué retos afrontan las PDEL desde el punto de vista de la innovación?

- Impulsar el cambio organizativo interno e incorporar herramientas para fomentar la innovación
- Fortalecer el vínculo entre los servicios de las ADL con las estrategias de desarrollo local
- Potenciar la dimensión relacional y colaborativa en proyectos y servicios
- Mejorar la capacidad de las agencias de promover acciones y herramientas transversales de desarrollo económico y ocupación dentro de la propia administración local
- Articular unas PDEL metropolitanas y/o fortalecer la cooperación multinivel
- Liderar y promover el desarrollo sostenible en nuevos sectores o en submercados