

Anàlisi i actualització de la demarcació i planta judicial a Catalunya

Jutjats de violència sobre la dona

Data:

JULIOL DE 2024



Generalitat de Catalunya
**Departament de Justícia,
Drets i Memòria**

Treball realitzat per

Direcció

Marta Murrià Sangenís

Equip

Cristina Sobrino Garcés

Àlex Giménez de la Prada

Iman El-Kabiri

Marc Martí

Noel Sotelo

Francesc Coll

Paolo Chevalier

Bellaterra, 10 de juliol de 2024

Índex

Introducció	4
Metodologia	6
Criteris	6
Indicadors	9
Càlcul dels indicadors de càrregues	11
Càlcul dels indicadors de mobilitat i proximitat.....	12
<hr/>	
Resultats	15
Resultats per als escenaris més favorables	20
ESCENARIS EA2: Barcelona-L'Hospitalet de Llobregat-El Prat de Llobregat-Cornellà de Llobregat; EA11: Barcelona-L'Hospitalet de Llobregat-Cornellà de Llobregat-El Prat de Llobregat-Sant Boi de Llobregat; EA12: Barcelona-L'Hospitalet de Llobregat-Cornellà de Llobregat-Sant Boi de Llobregat; EA13: Barcelona-L'Hospitalet de Llobregat-Cornellà de Llobregat	20
ESCENARIS EA3: Sant Feliu de Llobregat-Esplugues de Llobregat-Martorell; EA14: Sant Feliu de Llobregat-Esplugues de Llobregat	26
ESCENARI EA4: Granollers-Mollet del Vallès.....	31
ESCENARI EA8: Terrassa-Rubí.....	35
ESCENARI EA9: Tarragona-Valls	39
ESCENARI EA10: El Vendrell-Valls	43
ESCENARI EA18: Vilanova i la Geltrú-Vilafranca del Penedès	47
<hr/>	
Conclusions	51
Referències	53

Introducció

La primera divisió en partits judicials de Catalunya constava de 32 unitats, tal i com va establir el Reial Decret del 21 d'abril de 1834 de la subdivisió en partits judicials de la nova divisió territorial de la península i illes adjacents. Aquesta distribució va canviar amb la Llei 38/1988 de demarcació i planta judicial, que va determinar la divisió actual en 49 partits judicials. Aquesta divisió es basa en dues dimensions: la demarcació judicial, que correspon a les circumscripcions o àmbits territorials, i la planta judicial, que és el nombre i composició dels òrgans judicials dins de cada demarcació judicial.

Des de l'aprovació d'aquesta llei, s'han realitzat diferents propostes de modificació de la demarcació territorial, cap de les quals ha prosperat. En aquest sentit, destaca especialment el treball dut a terme l'any 2005 en el Llibre verd de l'Administració de justícia, impulsat per el Consell de Justícia de Catalunya i el Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya. En el document de treball número 6 d'aquest llibre, es presentaren criteris i dades objectives per tal d'orientar la presa de decisions sobre la demarcació i la planta judicial a Catalunya.

Més concretament, es proposaven 7 criteris entorn als quals recollir informació i generar debat sobre la reforma a partir de la revisió dels partits i de la planta judicial: la població empadronada i la població estacional; la càrrega de treball actual i potencial; la cooperació amb altres serveis públics a les demarcacions; les distàncies dels serveis respecte a la població; l'organització territorial de Catalunya; l'organització racional i eficient de l'Administració de justícia; i els recursos econòmics disponibles.

Dues dècades després de la redacció del Llibre verd, s'ha reprès el debat sobre la reforma de l'organització territorial del servei de justícia de Catalunya en un marc de previsió dels canvis que comportarà l'aprovació de les lleis d'eficiència i digitalització de l'administració pública. És per aquest motiu que el Departament de Justícia, Drets i Memòria de la Generalitat de Catalunya s'ha posat en contacte amb l'Institut Metròpoli per realitzar una proposta de revisió del mapa judicial que permeti entomar la modernització i racionalització de l'organització territorial del sistema de justícia a Catalunya a partir d'una sèrie de criteris consensuats i indicadors objectius. Els objectius d'aquesta revisió són:

- Diagnosticar la situació actual de l'organització territorial (demarcació i planta) dels serveis de l'Administració de justícia de Catalunya, amb especial èmfasi en els jutjats de violència sobre la dona (VIDO).
- Aportar informació per tal d'orientar una possible proposta de millora de la demarcació territorial tècnicament fonamentada i el més consensuada possible.

A petició del Departament de Justícia, Drets i Memòria, s'han prioritzat els treballs per tal de realitzar una proposta de modificació de les demarcacions dels jutjats de VIDO. Amb aquest objectiu s'han revisat i redefinit els criteris que han de guiar una possible recomposició territorial dels jutjats especialitzats; s'han proposat i calculat indicadors per a avaluar aquests criteris; i, finalment, s'han treballat diferents escenaris alternatius. Aquests treballs han estat compartits i treballats amb la Comissió per a l'estudi de la demarcació i planta judicial de Catalunya, constituïda el dia 19 de març de 2024 i formada per membres del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, l'Audiència Provincial de Barcelona, la Fiscalia, l'Advocacia, el Consell de procuradors de Catalunya i el mateix Departament de Justícia, Drets i Memòria.

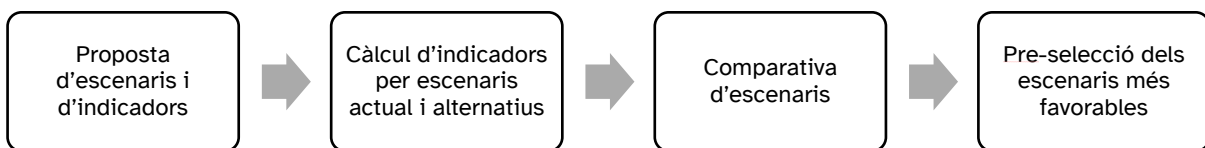
En aquest informe es presenten els resultats de l'estudi de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona que haurien d'orientar la presa de decisions sobre una possible proposta de modificació de l'organització territorial i la planta d'aquests jutjats especialitzats. L'informe s'estructura dels capítols següents:

- **Metodologia:** es mostren els criteris objectius establerts que serveixen com a base per a la selecció d'indicadors, així com els mètodes i les fonts d'informació emprats per al càlcul dels resultats.
- **Resultats:** es presenten els indicadors per a l'any 2023 dels escenaris alternatius, en general per a tots els escenaris i en detall per els escenaris més favorables. Els resultats complets per a tots els escenaris treballats es poden consultar en un document Annex en Excel (Annex_resultats escenaris.xls).
- **Conclusions:** aquest document clou amb una síntesi breu i les passes a seguir.

Metodologia

L'estudi s'ha organitzat en diverses fases de treball (veure Figura 1). En primer lloc, es proposaren i validaren els criteris i els indicadors que poden informar sobre la qualitat, la proximitat i la capacitat de resposta dels jutjats VIDO. També es realitzà una primera proposta d'escenaris alternatius a treballar. Els escenaris alternatius, que es detallen més endavant, són propostes de demarcació i planta en jutjats de VIDO diferent a la distribució actual, i comporten la simulació sobre quin seria el comportament de diversos indicadors en aquests escenaris contrafactuals (per exemple, com serien les càrregues de treball o les distàncies de desplaçament de les víctimes). S'han calculat un total de 18 possibles escenaris. D'aquests 18, s'han seleccionat els 11 més favorables, tenint en compte els criteris més rellevants, que es presenten detalladament (veure Annex adjunt per a consultar tots els resultats de tots els escenaris treballats).

Figura 1. Fases de treball.



Criteris

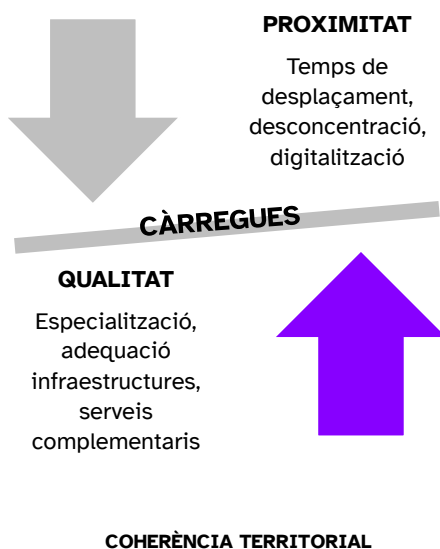
Per tal d'elaborar una proposta de criteris i indicadors sobre els quals analitzar i replantejar l'organització territorial dels jutjats especialitzats en VIDO, s'ha partit d'aquelles propostes realitzades al Llibre verd de l'Administració de justícia (2005), a l'Informe sobre la proposta de modificació de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona de Catalunya (2016) i a l'Estudi sobre la proposta de modificació de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, El Vendrell i Valls (2023). L'objectiu d'establir uns criteris i uns indicadors té la finalitat d'impulsar un procés de racionalització i reorganització dels òrgans judicials vinculats a l'atenció de VIDO, de manera que s'afavoreixi l'especialització en l'atenció d'aquests casos i, amb això, es pugui garantir un tractament de millor qualitat amb un enfocament integral, a més de permetre un ús més eficient dels recursos i un equilibri en les càrregues de treball que coneixen els diferents òrgans.

Els criteris que es proposen per a seleccionar i estructurar els indicadors que permetin realitzar la proposta de revisió territorial són els següents:

- **Coherència territorial.** Com a criteri bàsic, s'ha recollit la coherència de les demarcacions amb l'organització territorial de fiscalia, advocacia i procuradors.

- **Càrregues de treball.** S'estudien les càrregues de treball dels òrgans en assumptes VIDO, en quant a element important per a la qualitat del servei i per a la capacitat de resposta del sistema de justícia.
- **Mobilitat / proximitat.** Es calculen els indicadors d'accessibilitat en temps de desplaçament als jutjats i l'existència de serveis i equipaments en el territori que puguin servir per desconcentrar alguna part dels processos (tenint en compte, per exemple, la futura possibilitat que les declaracions siguin telemàtiques des d'un Jutjat de Pau o en un jutjat diferent al que porta la causa; així com també que la primera atenció a la víctima es pugui fer des de la proximitat a través dels diversos serveis especialitzats que acompanyen el procés).
- **Qualitat.** Sota aquest criteri es considera la qualitat de l'atenció a la víctima en dos àmbits: l'adequació de les infraestructures (disposició de sales i circuits separats entre víctima i agressor) i l'existència de serveis i unitats especialitzades.

Figura 2. Criteris objectius.



El projecte de modificació de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona implica en certa mesura un debat entre proximitat i especialització. La reforma suposaria l'assumpció de més càrregues de treball vinculades a l'àmbit de VIDO per part de jutjats probablement més allunyats físicament de la població destinatària, però a canvi oferiria la possibilitat de guanys en termes d'especialització i de qualitat del servei.

La proximitat o distribució territorial dels serveis públics té un impacte en l'accés de la població al servei. En l'àmbit de la justícia, diferents autors han assenyalat aspectes com que la proximitat de la persona usuària al proveïdor i el patró espacial de la proximitat són clau per avaluar l'accessibilitat (Blacksell, 1990), o que la proximitat d'un potencial usuari al proveïdor del servei té un impacte en el fet de si l'usuari utilitzarà el servei (Economides et al., 1986; Sandbach, 2002). Així, estudis empírics han mostrat com, en general, augmentar la distància entre usuari i proveïdor habitualment resulta en que menys gent és atesa i que els efectes de la proximitat varien: els increments en distàncies curtes tenen més impacte que en distàncies llargues (Schultheis, 2014). No obstant això, l'especialització també s'erigeix com un element reconegut determinant per valorar la qualitat del servei (Hadfield, 2008), i normalment s'apunten avantatges com una millor productivitat, qualitat de les decisions, predicibilitat, etc. Alguns autors apunten que jutjats o tribunals molt

grans i poc especialitzats poden generar problemes de “*common pool*” (Voigt i El-Bialy, 2013). Però també s’indiquen possibles problemes vinculats a l’especialització: una excessiva compartimentalització de l’acció judicial, una major inconsistència en les decisions i, per tant, incoherència, etc. (Voigt, 2010).

En el cas específic de la violència sobre la dona, es reforça la importància de l’especialització donada la pròpia naturalesa dels delictes. L’especialització es contempla des de l’aprovació de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género¹. D’ençà de l’aprovació d’aquesta llei, la literatura criminològica a Espanya ha recollit evidència i reflexions sobre com el sistema de justícia respon a les víctimes. Aspectes com la importància de la denúncia, la dificultat probatòria, la declaració de les dones, el gran nombre de renúncies, els sobreseïments provisionals i les absolucions per falta de proves són aspectes habituals que caracteritzen aquest tipus de procediments (Canyelles, 2023; Tamarit et al, 2019; Rubio, 2004; Larrauri, 2003) i que motiven que l’especialització sigui cabdal. D’altra banda, també es considera necessari: a) difondre els principals resultats de les recerques criminològiques en aquest àmbit entre els diferents actors implicats i, b) revaloritzar l’especialització en violència de gènere com a mèrit específic per a la promoció laboral de les carreres professionals dels diferents actors implicats (jutges, fiscals, advocats i personal del servei de l’administració de justícia). Actualment, per exemple, el reglament de la carrera judicial² reconeix com a mèrits preferents conèixer l’idioma cooficial no castellà, conèixer el dret civil propi, però no s’esmenta ni s’especifica com a mèrit l’especialització en violència de gènere. Malgrat la creació dels jutjats especialitzats, aquests no es consideren una especialització en els mateixos termes, per exemple, que l’especialització de la jurisdicció de menors o mercantil³.

La proximitat també és un aspecte clau en la qualitat d’atenció a les víctimes per tal d’evitar desplaçaments llargs en els diferents estadis del procés, sobretot tenint en compte les víctimes en situació de més vulnerabilitat econòmica i els casos que impliquen la declaració de menors. Un dels aspectes relacionats amb la importància de la proximitat és el fet que es tracta d’un factor que pot minimitzar el risc que les víctimes desisteixin en la interposició de la denúncia. S’assumeix, doncs, que a una major distància, es produeix una disminució de les denúncies o un desistiment al llarg del procés. Segons dades del *Consejo del Poder Judicial en España*, durant l’any 2023 es van produir un total de 199.282 denúncies per violència de gènere, de les quals, entorn a un 10% de les víctimes⁴ es van acollir a la dispensa de no declarar. La dispensa de no declarar s’arrossega al llarg del procediment judicial en els casos de violència de gènere, doncs implica una major freqüència del nombre de sobreseïments provisionals o d’absolucions per falta de proves que en altres tipus de delictes (Canyelles, 2023). Malauradament, en el nostre context no es disposa de cap estudi empíric que permeti afirmar que hi ha una relació causa-efecte entre la distància dels jutjats i l’anomenada *attrition rate* (taxa d’abandonament o deserció). No obstant això, incorporar anàlisis que permetin detectar els efectes de l’allunyament dels serveis en el desistiment del procés per part de la víctima, així com mesurar quants casos es van perdre al llarg de totes les fases del procediment, és clau per prendre les mesures necessàries per reduir la violència sobre la dona; per garantir l’accés a la justícia; i per prevenir la impunitat dels agressors. Seria recomanable, doncs, poder incorporar aquestes anàlisis en propers estadis del present estudi.

En un ordre similar de coses, quan es tracten criteris com la proximitat i l’especialització, és rellevant incorporar la veu de la víctima en primera persona. En el present estudi s’ha tingut en compte els possibles efectes de la distància, de la sobrecàrrega de treball dels òrgans, de l’especialització, de la desconcentració de serveis o de l’adequació de les sales en la qualitat de resposta cap a la víctima, mitjançant dades

¹ Publicada al BOE» núm. 313, de 29 de diciembre de 2004.

² Es pot consultar: <https://www.poderjudicial.es/cgpi/es/Temas/Compendio-de-Derecho-Judicial/Reglamentos/Reglamento-2-2011--de-28-de-abril--de-la-carrera-judicial>

³ Per ampliar informació sobre els mèrits es pot consultar: Blay, E., González, I. (2022). L’accés de les dones a l’Administració de Justícia i les seves trajectòries professionals. Centre d’Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, Generalitat de Catalunya.

⁴ Informació disponible a: <https://www.poderjudicial.es/cgpj/es/Poder-Judicial/Consejo-General-del-Poder-Judicial/En-Portada/Las-194-658-victimas-de-la-violencia-de-genero-de-2023--533-mujeres-cada-dia--suponen-un-aumento-del-diez-por-ciento-con-respecto-al-ano-anterior->

quantitatives i qualitatives objectives. Ara bé, des de fa anys el model *top down* de l'administració pública en la presa de decisions es considera una estratègia obsoleta, doncs es reconeix que no es té en compte ni el coneixement, ni l'experiència que els diversos actors implicats poden oferir en qualsevol àmbit públic. Així, més enllà de dissenyar les polítiques *cap a* les persones, cal fer-ho també conjuntament *amb* les persones (Noveck, 2022). En l'àmbit de la violència de gènere, es considera necessari incorporar l'experiència personal de les víctimes en el seu pas al llarg del procediment judicial. És a dir, no és possible aproximar-se a aquest fenomen o problemàtica sense parlar amb les persones que el pateixen i el viuen. *El dret viscut* (Canyelles, 2023), és a dir, l'experiència de les dones que passen per un procés judicial, permet recopilar informació necessària que, en veu dels altres actors, podem estar passant per alt. La desconsideració de la seva veu com a víctimes ens pot portar, en els pitjors dels casos, cap a una victimització secundària, que es tradueix en la impossibilitat del sistema de justícia per oferir una resposta adequada a la protecció dels seus drets i necessitats. Realitzar anàlisis qualitatives a partir d'entrevistes o grups de discussió amb les víctimes per tal d'incorporar de forma directa les seves vivències i opinions sobre elements com la distància o l'especialització, és un altre procés que es podria considerar a dur a terme en propers estadis d'aquest estudi.

En resum, en aquest estudi es planteja una reorganització de la jurisdicció territorial que garanteixi un equilibri adequat entre el manteniment d'una proximitat raonable i necessària de la justícia en relació a les víctimes i la resposta especialitzada que aquest tipus de procediments requereix. D'aquesta manera, partint de la constatació que existeix una important variabilitat en les càrregues de treball que suporten els diferents jutjats, es planteja la possibilitat d'estendre la jurisdicció de jutjats VIDO a dos o més partits judicials en els casos que es consideri oportú per assegurar l'especialització en el tractament dels casos i, alhora, descarregar als Jutjats de Primera Instància i d'Instrucció, o d'Instrucció en el seu cas.

En aquest sentit, es considera fonamental que la proposta ponderi la necessitat d'impulsar l'especialització i la qualitat en el tractament dels casos que assumeixen els VIDO, en relació a la necessitat de mantenir la proximitat de la justícia respecte a les víctimes. Per això pot resultar útil aprofitar les oportunitats que ofereixen les eines tecnològiques i de comunicació per a facilitar possibles compareixences i declaracions de les víctimes de VIDO per via telemàtica des de diferents ubicacions, incloent els denominats punts d'accés segurs i els llocs segurs. Cal subratllar que el Real Decret-llei 6/2023, de 19 de desembre, per el que s'aproven mesures urgents per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència en matèria de servei públic de justícia, funció pública, règim local i mecenatge, obre la porta a aquesta possibilitat concreta a partir de l'any 2025. Per tant, es considera que tot i que la proposta pugui plantejar una reorganització de la jurisdicció territorial que en alguns casos impliqui una major distància física entre la víctima de VIDO i el jutjat que ha de conèixer la causa, es podria atenuar aprofitant les possibilitats telemàtiques i l'existència d'alguns serveis de proximitat.

Indicadors

D'acord amb els criteris, s'han seleccionat i calculat un total de 18 indicadors (veure Taula 1). S'ha tingut en compte la seva rellevància, comparabilitat en el temps i el territori, rendibilitat i viabilitat (que el benefici del seu ús superi el cost de l'obtenció i que aquesta obtenció sigui viable, amb fonts d'informació disponibles) i sostenibilitat en el temps (que es puguin mantenir de cara a càlculs futurs). En estadis posteriors de l'estudi, no es descarta afegir altres indicadors que es puguin considerar adequats. Cal tenir en compte però que no tots els indicadors han tenir el mateix pes en l'elecció final: alguns són substantius i d'altres complementaris.

Per el càlcul dels indicadors s'han utilitzat 5 fonts d'informació:

- Per als indicadors de càrrega de treball de cada òrgan i partit judicial s'han usat dades de la 'base de dades de la estadística judicial' (2015-2023), disponibles en obert en format PC-Axis al web del poder judicial. Les dades inclouen informació dels procediments VIDO realitzats per òrgans exclusius en

VIDO i, en cas d'absència d'aquest òrgan especialitzat en el partit judicial, dels Jutjats de Primera Instància i d'Instrucció. Els escenaris alternatius es calculen amb dades de 2023.

- Per a les dades demogràfiques s'han usat dades del cens de població i habitatges d'Idescat (2023). Les dades inclouen informació poblacional als nivells del municipi i de la secció censal.
- Pel que fa als indicadors de mobilitat i proximitat, s'han obtingut dades de distància i temps del trajecte mitjançant el Places API de Google (2024).
- Pel que fa als indicadors de coherència territorial, s'han consultat fonts del Consell de l'Advocacia Catalana, el Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya i el Ministerio Fiscal (2024).
- Altres informacions relacionades amb la demarcació dels jutjats especialitzats en VIDO i a la qualitat del servei han estat proveïdes per el Departament de Justícia, Drets i Memòria.

Taula 1. Indicadors.

NOM DE L'INDICADOR	ÀMBIT	
Núm. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan		
% de superació mòdul assumptes VIDO		
Taxa de pendència assumptes VIDO		
Ràtio d'ingrés per funcionari/a		CÀRREGA DE TREBALL
Ràtio de pendència per funcionari/a		
Taxa de congestió VIDO		
Taxa de litigiositat		
Proporció de població a més d'1h en transport públic col·lectiu		
Temps de desplaçament en transport públic col·lectiu ponderat per població de la secció censal (SC)	Mobilitat	MOBILITAT I PROXIMITAT
Proporció de població a més de 30 minuts en transport privat		
Temps de desplaçament en transport privat ponderat per població de la secció censal		
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ	Desconcentració	
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis d'advocacia		
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura		COHERÈNCIA TERRITORIAL
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies		
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Adequació de les infraestructures	
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat		QUALITAT DEL SERVEI
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	Serveis complementaris	

CÀLCUL DELS INDICADORS DE CÀRREGUES

A la Taula 2 es mostren els indicadors de càrregues i la seva fórmula. Per a l'escenari actual s'han usat dades de 2023 com a referència per els escenaris alternatius (vegeu Annex en Excel; vegeu, també, l'evolució dels indicadors de càrrega de treball per a la sèrie temporal 2015-2023). S'han considerat per el seu càlcul els partits judicials que formen part de cada escenari; el nombre d'òrgans VIDO que hi hauria segons l'escenari; i el personal de GPA i TPA que hi hauria segons l'escenari. S'ofereixen les dades per a comparar l'escenari actual amb l'alternatiu.

El nombre d'assumpes VIDO penals i civils ingressats per òrgan comptabilitza els assumptes civils (assumpes ingressats directament i procedent de transformació, incidents i mesures) i penals (assumpes ingressats directament i procedents d'altres òrgans) i els divideix entre el nombre d'òrgans de la mateixa classe del partit judicial. Notem que tots els partits judicials amb especialitzat en VIDO disposen d'un òrgan judicial excepte el partit judicial de Barcelona, que en disposa de 5. Per els escenaris alternatius EA1, EA12 i EA13, s'han tingut en compte els nous òrgans que s'afegirien als cinc actuals (veure descripció dels escenaris a Resultats).

El Consell General del Poder Judicial (CGPJ) determina el mòdul de càrrega òptima de treball amb 1.600 assumptes per any en l'àmbit penal i 1.600 assumptes per any en l'àmbit civil. A efectes d'aquest estudi i d'acord amb el Departament de Justícia, Drets i Memòria, s'ha considerat raonable fixar el mòdul en 1.600 assumptes civils i penals sumats per any. Per el càlcul del mòdul en cada escenari, s'han tingut en compte els assumptes que el CGPJ computa a efectes del mòdul (en l'àmbit penal: assumptes ingressats directament i a través d'altres òrgans. En l'àmbit civil: assumptes ingressats directament). La fórmula es calcula restant el total d'assumpes VIDO que s'han descrit, de 1.600, i dividit entre 1.600.

La taxa de pendència divideix el nombre d'assumpes, incidents i mesures pendents al final de l'any entre el nombre d'assumpes, incidents i mesures resolts.

Per el càlcul de les ràtios d'ingrés i pendència per funcionari/a, es tenen en compte el nombre de funcionaris i funcionàries actuals dels jutjats VIDO, a excepció dels escenaris EA1, EA12 i EA13, en els que s'analitzen les càrregues de treball tenint en compte la plantilla d'un o dos òrgans judicials més de nova creació. Així, es sumen els assumptes VIDO dels jutjats mixtos que es volen incloure a la nova demarcació però no la plantilla del jutjat mixt, perquè aquesta haurà de continuar tramitant els assumptes civils i penals propis dels mixtes. Pel que fa a la plantilla per òrgan, es té en compte el nombre de funcionaris i funcionàries GPA i TPA actual excepte per el càlcul dels escenaris EA1, EA12 i EA13, que al no tenir un nombre de TPA comú per als 5 jutjats VIDO de Barcelona s'ha calculat el total de GPA i TPA de la plantilla orgànica aprovada.

La taxa de congestió del VIDO divideix el nombre d'assumpes ingressats en l'àmbit civil (assumpes ingressats directament o a través de transformació, mesures i incidents) i l'àmbit penal (assumpes ingressats directament o a través d'altres òrgans) més els pendents a l'inici, entre el total d'assumpes, mesures i incidents civils i penals resolts.

Per últim, la taxa de litigiositat s'obté dividint el nombre d'assumpes ingressats (assumpes, incidents i mesures civils i penals) entre el nombre d'habitants del partit judicial, i multiplicant el resultat per mil per obtenir la xifra per miler d'habitants.

Taula 2. Indicadors de càrrega de treball.

NOM DE L'INDICADOR	FÓRMULA
Nombre d'assumpes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	$\frac{\text{Nombre d'assumpes VIDO ingressats}}{\text{Nombre d'òrgans de l'agrupació}}$
Percentatge de superació mòdul assumpes VIDO	$\left(\frac{\text{Nombre d'assumpes VIDO ingressats} - 1600}{1600} \right) \times 100$
Taxa de pendència assumpes VIDO	$\frac{\text{Nombre d'assumpes VIDO pendents al finalitzar}}{\text{Nombre d'assumpes VIDO resolts}}$
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	$\frac{\text{Nombre d'execucions VIDO ingressades}}{\text{personal(GPA+TPA)}}$
Ràtio de pendència per funcionari/a	$\frac{\text{Nombre d'assumpes i execucions VIDO ingressades}}{\text{personal(GPA+TPA)}}$
Taxa de congestió VIDO	$\frac{\text{Nombre d'assumpes VIDO pendents a l'inici}}{\text{Nombre d'assumpes VIDO resolts}}$
Taxa de litigiositat	$\left(\frac{\text{Nombre d'assumpes VIDO ingressats}}{\text{Nombre d'habitants partit judicial}} \right) \times 1000$

CÀLCUL DELS INDICADORS DE MOBILITAT I PROXIMITAT

Els indicadors de mobilitat mesuren la proporció de població allunyada del jutjat exclusiu VIDO i el temps mitjà de desplaçament en transport públic col·lectiu i en transport privat. En l'escenari actual, es recullen els temps de desplaçament fins al jutjat especialitzat de la població coberta per un òrgan VIDO i els temps de desplaçament fins al jutjat de Primera Instància i Instrucció que assumeix els assumpes VIDO en el cas de partits judicials que no compten amb especialització. En els escenaris alternatius proposats, el jutjat VIDO exclusiu hauria d'assumir els assumpes VIDO dels altres partits judicials sense VIDO exclusiu i, per tant, es comptabilitza el temps de desplaçament fins al jutjat especialitzat de tota la població coberta. S'ofereixen les dades per a comparar l'escenari actual amb l'alternatiu.

Per tal que les dades tinguin en compte els temps de desplaçament associats als diferents llocs on resideix la població, s'ha optat per l'estratègia següent: en primer lloc s'ha tingut en compte el volum de població que resideix a cada secció censal que forma part dels municipis d'un partit judicial. Les seccions censals són una unitat territorial inferior que els municipis (i, sovint, inferior al barri) regides per la Llei orgànica 5/85 del règim electoral general. Són àrees del territori municipal perfectament delimitades que agrupen entre 500 i 2.500 electors, aproximadament, i que són normalment emprades per als recomptes i registres de població dels ajuntaments per a la gestió del Padró municipal d'habitants. Cada terme municipal compta almenys amb una secció censal i no hi pot haver cap porció de territori que no formi part d'una i només una secció censal (vegeu Mapa 1).

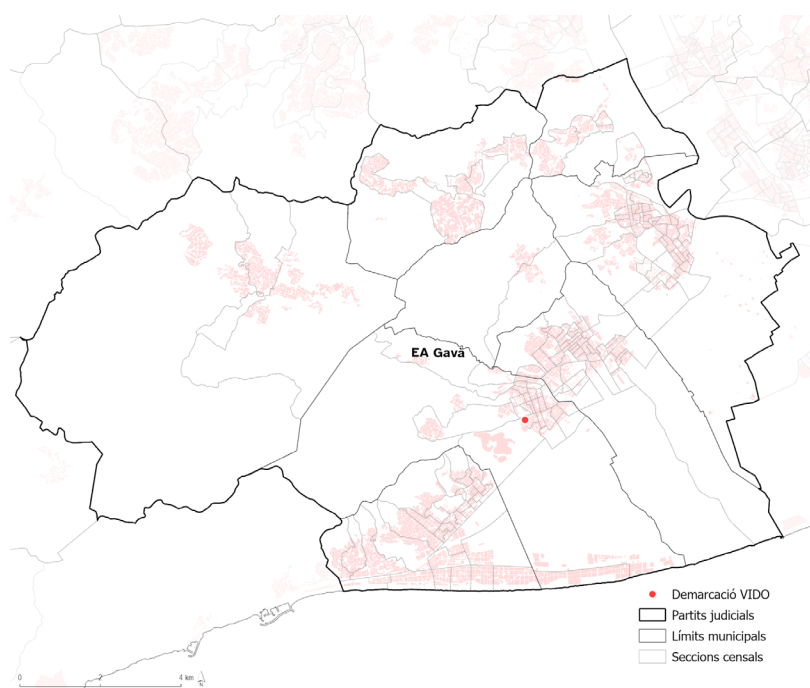
En segon lloc s'ha establert com a origen dels desplaçaments el punt geogràficament central de cada secció censal (anomenat centroid) i com a destinació l'adreça del jutjat que assumeix (o assumiria) els assumpes VIDO (vegeu exemple al Mapa 2). Una vegada obtinguts tots els fluxos d'origen-destinació, s'ha calculat el temps de desplaçament (en minuts) assumint que aquest es realitzaria amb sortida a origen un dimecres a les 09h del matí. Aquesta operació s'ha realitzat sota dos supòsits: primer, segons si el desplaçament es realitza en transport públic col·lectiu i, segon, si es realitza en transport privat (cotxe, moto). Aquests càlculs s'han realitzat amb Places API de Google, que ha permès obtenir, per a cada secció censal, el temps de

desplaçament des del centre fins al jutjat. El darrer pas ha estat posar aquestes dades en relació al volum de població resident en cada secció censal, de manera que es pot obtenir la proporció de població total de la demarcació que viu (o viuria) a més d'una hora en transport públic i a més de mitja hora en transport privat del jutjat (així com el seu temps mitjà de desplaçament).

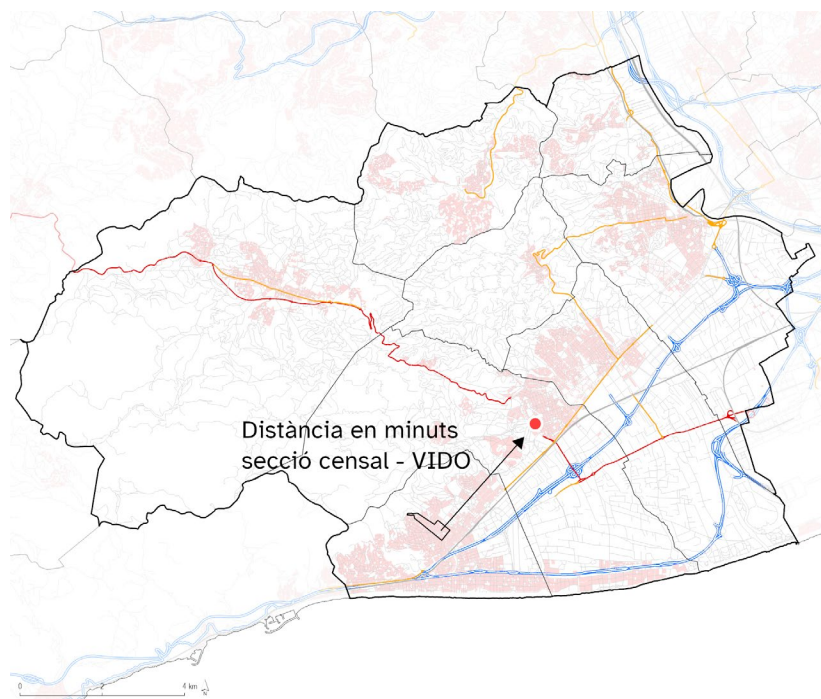
El principal benefici d'usar el centre de la secció censal enlloc del centre del municipi o del partit judicial, per exemple, és que s'obté una distribució de la mobilitat més realista per el conjunt de la població. És a dir, permet tenir una estimació més fiable de la fracció de població real allunyada del VIDO enlloc de partir d'un únic punt d'origen "tipus". Tanmateix, hi ha limitacions. Per exemple, l'API de Google no disposa de totes les informacions del transport públic en àrees rurals, especialment aquelles fora de la primera corona metropolitana, degut a que les operadores no els comuniquen les línies de bus interurbanes, o els horaris poden ser uns altres. Això pot esbiaixar parcialment els indicadors de temps de desplaçament a l'alça degut a, per exemple, agafar una ruta més llarga de la que actualment pot existir.

Aquestes mesures serveixen per a desenvolupar dos indicadors de mobilitat i proximitat, un per cada mitjà de transport (veure Taula 3): la proporció de població a més de mitja hora en transport privat i a més d'una hora en transport públic col·lectiu; i la mitjana de temps de desplaçament ponderada per la població de la secció censal. Això ens permet que poblacions molt allunyades tinguin un major impacte en la mitjana a mesura que la població allunyada afectada també augmenta.

Mapa 1. Delimitacions territorials: exemple de Partit Judicial (negre), Municipi (gris) i Secció Censal (gris clar).



Mapa 2. Càlcul distància en minuts: exemple origen (centroïde secció censal)-destí (VIDO).



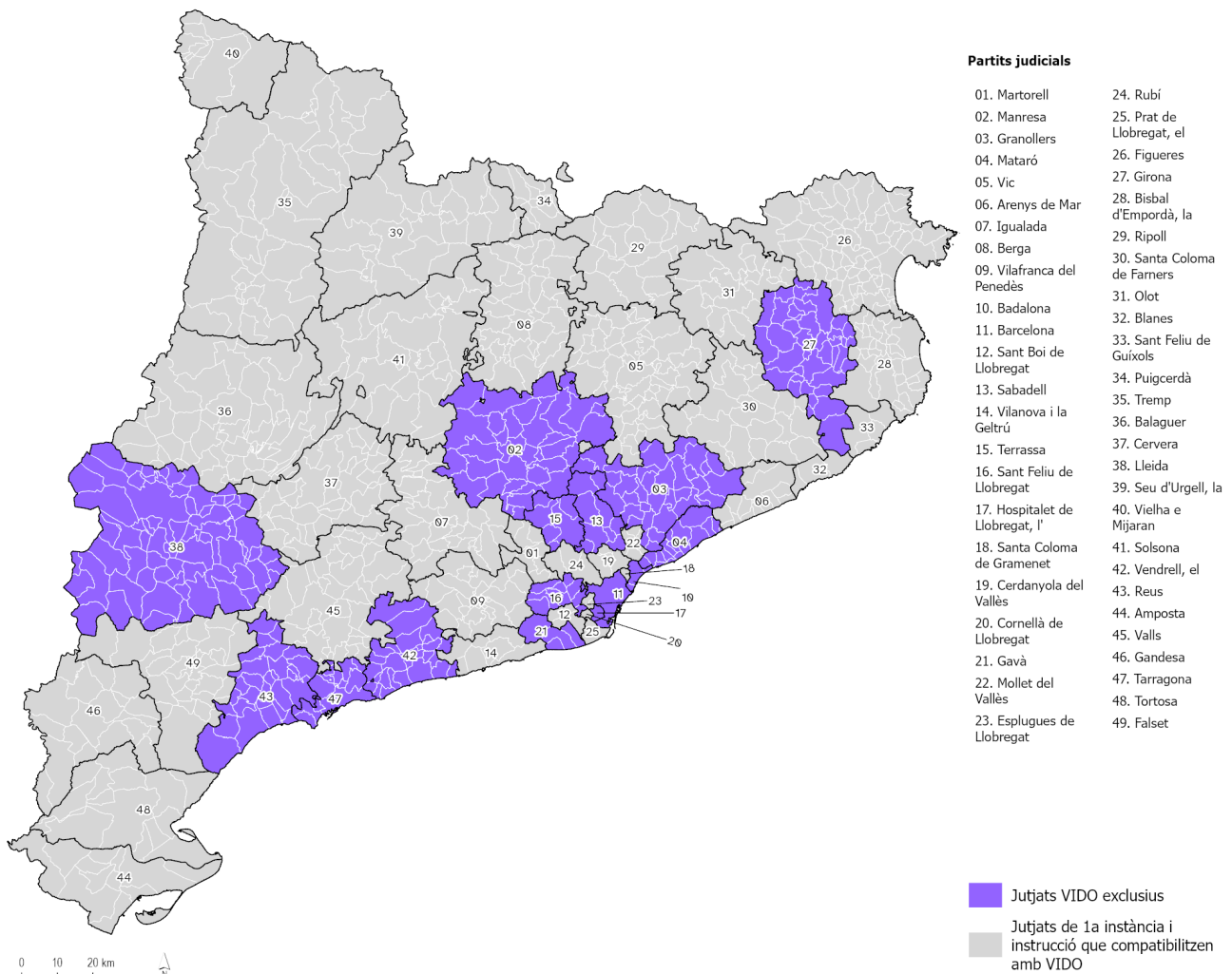
Taula 3. Indicadors de mobilitat i proximitat.

NOM DE L'INDICADOR	FÓRMULA
Proporció de població en secció censal (SC) a més d'1h en transport públic col·lectiu	$\frac{\sum_{SC} \text{Nombre habitants}_{SC} \geq 60\text{min. públic}}{\text{Nombre habitants}}$
Temps de desplaçament en transport públic col·lectiu ponderat per població de la SC	$\sum_{SC} \text{temps públic}_{SC} \times \left(\frac{\text{Nombre habitants}_{SC}}{\text{Nombre habitants}} \right)$
Proporció de població en SC a més de 30 minuts en transport privat	$\frac{\sum_{SC} \text{Nombre habitants}_{SC} \geq 30\text{min. privat}}{\text{Nombre habitants}}$
Temps de desplaçament en transport privat ponderat per població de la SC	$\sum_{SC} \text{temps privat}_{SC} \times \left(\frac{\text{Nombre habitants}_{SC}}{\text{Nombre habitants}} \right)$

Resultats

A Catalunya hi ha 19 jutjats exclusius de VIDO repartits en 15 partits judicials (el 30%), marcats en lila al Mapa 3. Tots els partits judicials en lila disposen d'un jutjat especialitzat en VIDO excepte el partit judicial de Barcelona, que en disposa de cinc. En gris, el mapa mostra els partits judicials on no hi ha jutjat especialitzat en VIDO i, per tant, els assumptes de violència sobre la dona els assumeixen un Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció.

Mapa 3. Presència (lila) i absència (gris) de jutjats especialitzats en VIDO als partits judicials de Catalunya. Font: elaboració pròpia a partir de la Base de dades de estadística judicial per 2023.



A partir de la primera proposta del grup de treball, la comissió celebrada el dia 19 de març i el retorn de les persones participants i del mateix Departament de Justícia, Drets i Memòria s'han dissenyat 18 escenaris alternatius (EA) (veure Figura 3). Cada escenari explora un cas contrafactual per el qual els casos de VIDO d'un o més partits judicials sense jutjat VIDO són traslladats al(s) jutjat(s) especialitzat(s) en VIDO d'un altre partit judicial. Així, els 18 escenaris alternatius són:

- **EA1 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona i L'Hospitalet de Llobregat amb seu a Barcelona. Aquest escenari contempla 6 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona més un òrgan de nova creació a la mateixa adreça. El VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA2 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, el Prat de Llobregat i Cornellà de Llobregat amb seu a Barcelona. Aquest escenari contempla 7 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona més dos òrgans de nova creació a la mateixa adreça. Similarment a l'escenari EA1, el VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA11 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, El Prat de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Boi de Llobregat amb seu a Barcelona. Similarment a l'escenari EA2, aquest escenari contempla 7 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona i dos de nova creació a la mateixa adreça. Similarment als escenaris EA1 i EA2, el VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA12 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Boi de Llobregat amb seu a Barcelona. Similarment als escenaris EA2 i EA11, aquest escenari contempla 7 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona i dos òrgans de nova creació a la mateixa adreça. Similarment als escenaris EA1, EA2 i EA11, el VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA13 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat i Cornellà de Llobregat amb seu a Barcelona. Similarment als escenaris EA2, EA11 i EA12, aquest escenari contempla 7 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona i dos jutjats més de nova creació a la mateixa adreça. Similarment als escenaris EA1, EA2, EA11 i EA12, el jutjat especialitzat en VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA15 BARCELONA:** Demarcació VIDO de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat i El Prat de Llobregat amb seu a Barcelona. Similarment a l'escenari EA1, aquest escenari contempla 6 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc jutjats actuals de Barcelona més un òrgan de nova creació a la mateixa adreça. El VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconvertiria en un jutjat d'Instrucció.
- **EA3 SANT FELIU DE LLOBREGAT:** Demarcació VIDO de Sant Feliu de Llobregat, Esplugues de Llobregat i Martorell amb seu a Sant Feliu de Llobregat. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Sant Feliu de Llobregat.
- **EA14 SANT FELIU DE LLOBREGAT:** Demarcació VIDO de Sant Feliu de Llobregat i Esplugues de Llobregat amb seu a Sant Feliu de Llobregat. Similarment a l'escenari EA3, aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Sant Feliu de Llobregat.
- **EA16 SANT FELIU DE LLOBREGAT:** Demarcació VIDO de Sant Feliu de Llobregat, Esplugues de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Boi de Llobregat amb seu a Sant Feliu de Llobregat. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Sant Feliu de Llobregat.
- **EA4 GRANOLLERS:** Demarcació VIDO de Granollers i Mollet del Vallès amb seu a Granollers. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Granollers.
- **EA5 GAVÀ:** Demarcació VIDO de Gavà i Sant Boi de Llobregat amb seu a Gavà. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Gavà.
- **EA17 GAVÀ:** Demarcació VIDO de Gavà, Vilanova i la Geltrú i Vilafranca del Penedès a Gavà. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Gavà.

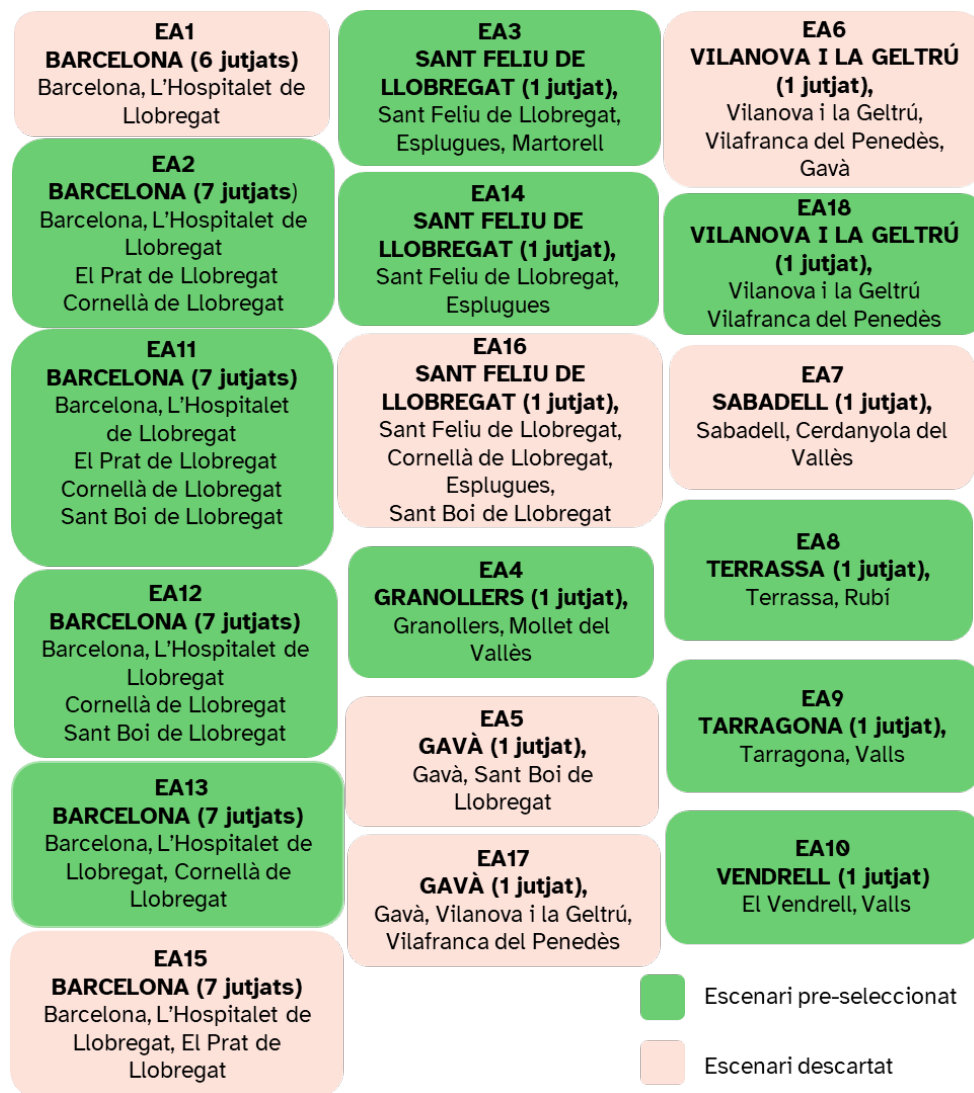
- **EA6 VILANOVA I LA GELTRÚ:** Demarcació VIDO de Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès i Gavà amb seu a Vilanova i la Geltrú. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Vilanova i la Geltrú que es traslladaria des de Gavà.
- **EA18 VILANOVA I LA GELTRÚ:** Demarcació VIDO de Vilanova i la Geltrú i Vilafranca del Penedès amb seu a Vilanova i la Geltrú. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Vilanova i la Geltrú que reconvertiria l'actual òrgan de Primera Instància i Instrucció.
- **EA7 SABADELL:** Demarcació VIDO de Sabadell i Cerdanyola del Vallès amb seu a Sabadell. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Sabadell.
- **EA8 TERRASSA:** Demarcació VIDO de Terrassa i Rubí amb seu a Terrassa. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Terrassa.
- **EA9 TARRAGONA:** Demarcació VIDO de Tarragona i Valls amb seu a Tarragona. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de Tarragona.
- **EA10 EL VENDRELL:** Demarcació VIDO de El Vendrell i Valls amb seu a El Vendrell. Aquest escenari contempla 1 jutjat especialitzat en VIDO a l'adreça actual de El Vendrell.

La Taula 4 mostra els resultats dels indicadors de taxa de superació del mòdul (%), la població efectiva coberta per el nou VIDO, i la coherència territorial amb els col·legis de l'advocacia, de la procura i fiscalia, respectivament, per a tots els escenaris. Per límits d'espai, en aquest document es comenten en detall els escenaris que satisfan els següents criteris:

- Exhibeixen una sobrecàrrega de treball baixa amb una taxa de superació del mòdul inferior al 5,25%.
- Augmenten la cobertura efectiva del nou VIDO.
- Són coherents territorialment amb els col·legis de l'advocacia, de la procura, i fiscalia.

Vegeu els escenaris favorables (verd) i els desfavorables (vermell) segons aquests tres criteris a la Figura 3. Els escenaris desfavorables són l'EA1, l'EA5, l'EA15, l'EA6, l'EA7, l'EA16 i l'EA17. A continuació es detallen els resultats dels indicadors per els escenaris pre-seleccionats EA2, EA11, EA12, EA13, EA3, EA14, EA4, EA18, EA8, EA9 i EA10.

Figura 3. Els 18 escenaris alternatius avaluats. El color indica si l'escenari compleix (verd) o no (vermell) els criteris bàsics de pre-selecció.



Taula 4. Indicadors de taxa de superació del mòdul (%), total població coberta per el VIDO, i coherència territorial amb col·legis de l'advocacia, la procura, i fiscalia. Resultats mostrats per partit judicial del VIDO i escenari. Font: Elaboració pròpia amb dades de la Base de dades de la estadística judicial (2023); Idescat. Cens de població i habitatges (2023); i del Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

Partit judicial VIDO	Escenari	Mòdul del VIDO	Cobertura	Coherència Advocats	Coherència Procuradors	Coherència Fiscalia
Barcelona	<i>Actual</i>	2,71	1.655.956	Coherent	Coherent	A valorar
	EA1	9,21	1.932.573			
	EA2	2,12	2.088.058			
	EA11	5,05	2.190.505			
	EA12	2,01	2.125.096			
	EA13	-0,93	2.022.649			
	EA15	12,76	1.997.982			
Sant Feliu de Llobregat	<i>Actual</i>	-57,25	195.352	Coherent	Coherent	Coherent
	EA3	-10,75	402.590			
	EA14	-42,31	262.798			
	EA16	16,5	455.321	No coherent	No coherent	
Granollers	<i>Actual</i>	-23,88	318.175	Coherent	Coherent	Coherent
	EA4	2,94	425.648			
Gavà	<i>Actual</i>	-55,19	189.869	Coherent	Coherent	No coherent
	EA5	-34,62	292.316			
	EA17	11,88	461.453			
Vilanova i la Geltrú	<i>Actual</i>	-60	161.693	Coherent	Coherent	Coherent
	EA6	11,88	461.453			
	EA18	-32,94	271.584			
Sabadell	<i>Actual</i>	-20,5	324.927	Coherent	Coherent	Coherent
	EA7	20,19	505.099			
Terrassa	<i>Actual</i>	-29,5	253.503	Coherent	Coherent	Coherent
	EA8	5,25	443.927			
Tarragona	<i>Actual</i>	-20,5	226.328	Coherent	Coherent	Coherent
	EA9	0,44	293.513			
El Vendrell	<i>Actual</i>	-32,69	158.981	Coherent	Coherent	A valorar
	EA10	-11,75	226.166			

Resultats per als escenaris més favorables

ESCENARIS EA2: BARCELONA-L'HOSPITALET DE LLOBREGAT-EL PRAT DE LLOBREGAT-CORNELLÀ DE LLOBREGAT; EA11: BARCELONA-L'HOSPITALET DE LLOBREGAT-CORNELLÀ DE LLOBREGAT-EL PRAT DE LLOBREGAT-SANT BOI DE LLOBREGAT; EA12: BARCELONA-L'HOSPITALET DE LLOBREGAT-CORNELLÀ DE LLOBREGAT-SANT BOI DE LLOBREGAT; EA13: BARCELONA-L'HOSPITALET DE LLOBREGAT-CORNELLÀ DE LLOBREGAT

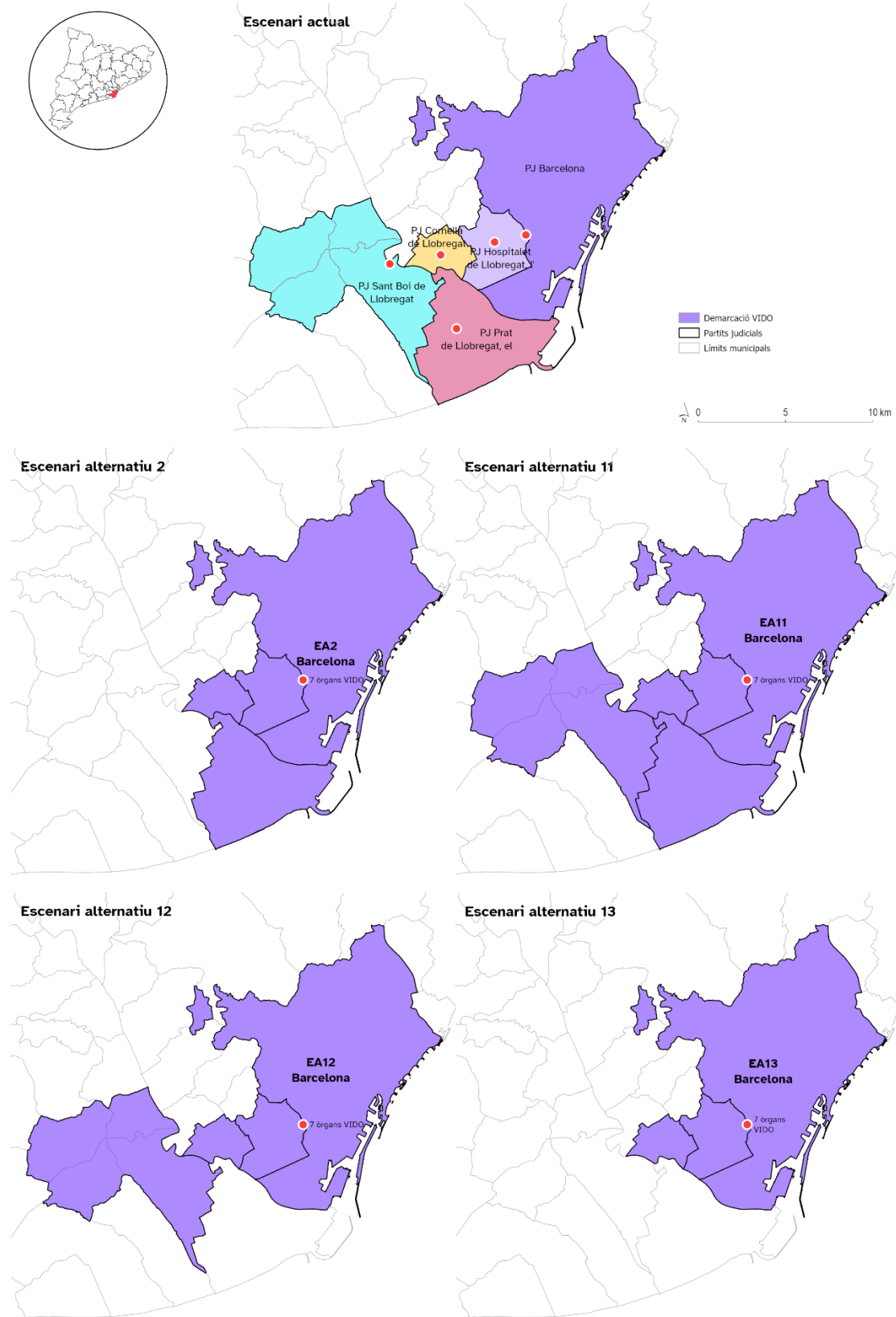
En l'escenari actual, tant el partit judicial de Barcelona com el de L'Hospitalet de Llobregat disposen de jutjat especialitzat en VIDO (5 en el cas de Barcelona i 1 en el cas de L'Hospitalet de Llobregat). En canvi, els partits judicials de Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat i Sant Boi de Llobregat no disposen de VIDO. Tots els casos d'aquest àmbit són assumits, respectivament, per el Jutjat de Primera Instància i Instrucció número 4 de Cornellà de Llobregat, per el Jutjat de Primera Instància i Instrucció número 5 de El Prat de Llobregat, i per el Jutjat de Primera Instància i Instrucció número 3 de Sant Boi de Llobregat.

El mapa 3 mostra els escenaris alternatius pre-seleccionats per Barcelona amb la situació actual. Els escenaris alternatius EA2, EA11, EA12 i EA13 contempnen 7 jutjats especialitzats en VIDO, els cinc actualment situats a Barcelona (a la Ciutat de la Justícia) i dos de nova creació a la mateixa adreça. El VIDO de L'Hospitalet de Llobregat es reconveriria en un jutjat d'Instrucció. Aquests jutjats donarien resposta, respectivament, als partits judicials de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat i El Prat de Llobregat (EA2); Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat i Sant Boi de Llobregat (EA11); Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat i Sant Boi de Llobregat (EA12); i Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat i Cornellà de Llobregat.

Les taules 5-9 mostren els indicadors per a aquests escenaris alternatius comparats amb l'actual. El partit judicial de Barcelona dona cobertura a una població de 1.655.956 habitants (Taula 5). Amb l'ampliació, la població coberta per el VIDO sobrepassaria els 2 milions d'habitants en tots els escenaris alternatius, arribant als 2.100 milions a l'escenari EA11. L'increment de la població coberta per els VIDOs respecte l'actualitat oscil·la entre el 4,66% (EA13) i el 13,35% (EA11).

La majoria d'indicadors de càrrega augmenten lleugerament a l'escenari EA11 mentre que es mantenen, o fins i tot disminueixen, en els escenaris EA2, EA12, i EA13. Destaca la superació del mòdul de l'escenari EA13, que és l'única on s'observa un valor negatiu (Taula 6). Pel que fa a la mobilitat i la proximitat (Taula 7), els baixos valors de desplaçament i de població allunyada, especialment respecte els altres escenaris que no són Barcelona, reflecteixen l'alta connectivitat existent entre els partits judicials de Barcelona. Per exemple, s'observen valors baixos de població de Barcelona allunyada: un 0,80% de la població a més d'1h en transport públic i un 1,22% a més de 30 min. en transport privat. La població de Sant Boi de Llobregat (2,55%) i de El Prat de Llobregat (3,1%) s'estima que trigarien lleugerament per sobre dels 30 min. a arribar en transport públic, mentre que la de Cornellà de Llobregat (0%) es manté lleugerament per sota d'aquest llindar. Són escenaris coincidents en l'àmbit territorial dels col·legis de l'advocacia i de la procura (Taula 8). Tanmateix, Fiscalia indica que seria necessari un increment de plantilla de fiscals de la Fiscalia Provincial. Finalment, pel que fa a la qualitat del servei (Taula 9), destaquem que tots els indicadors estan coberts en tots els escenaris.

Mapa 4. EA2, EA11, EA12, EA13 Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat: Escenari actual (a dalt) i escenaris alternatius (avall).



Taula 5. Cobertura dels escenaris favorables al partit judicial de Barcelona. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual	EA2		EA11		EA12		EA13		
	Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat		Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat		Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Sant Boi de Llobregat		Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat		
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)	
PJ Barcelona	1.655.956	2.088.058	8,05	2.190.505	13,35	2.125.096	9,96	2.022.649	4,66

Taula 6. Càrregues de treball dels escenaris favorables al partit judicial de Barcelona. La majoria de valors es mantenen respecte l'escenari actual per sota del 5,25%, mentre que l'escenari EA13 destaca per ser l'únic en exhibir un percentatge de superació del mòdul negatiu. Font: Base de dades de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Barcelona	EA2 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat	EA11 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat	EA12 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Sant Boi de Llobregat	EA13 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	1.706,60	1.693,71	1.743,14	1.694,29	1.644,86
% de superació mòdul assumptes VIDO	2,71	2,12	5,05	2,01	-0,93
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,29	0,34	0,34	0,34	0,34
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	250,31	247,24	254,49	247,49	240,24
Ràtio de pendència per funcionari/a	83,91	93,98	97,24	93,53	90,27
Taxa de congestió VIDO	1,28	1,34	1,34	1,33	1,33
Taxa de litigiositat	5,15	5,68	5,57	5,58	5,69

Taula 7. Mobilitat i proximitat dels escenaris favorables al partit judicial de Barcelona. La incorporació de L'Hospitalet de Llobregat, el Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat i de Cornellà de Llobregat augmenten lleugerament els temps de desplaçament mitjans, que romanen a prop dels 30 min. en tots els escenaris. No es produeix cap increment del nombre de jutjats de pau amb personal AJ. Font: Places API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024). Nota: Els partits judicials inclosos en més d'un escenari es mostren en el primer escenari que apareixen.

	Escenari Actual PJ Barcelona	EA2 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat				Total Escenari	EA11 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, El Prat de Llobregat, Sant Boi de Llobregat	Total Escenari	EA12 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat, Sant Boi de Llobregat	Total Escenari	EA13 Barcelona (7): Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, Cornellà de Llobregat	Total Escenari
		PJ Barcelona	PJ L'Hospitalet de Llobregat	PJ Cornellà de Llobregat	PJ El Prat de Llobregat		PJ Sant Boi de Llobregat					
Mobilitat												
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	0,80	0,80	0	0	3,1	0,74	2,55	0,81	0,74	0,66		
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	32,21	32,21	16,90	27,65	33,97	30,06	38,09	30,37	30,26	29,93		
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	1,22	1,22	0	0	0	0,97	0	0,93	0,96	1		
Temps mitjà en transport privat (minuts)	18,04	18,04	11,26	13,56	10,94	16,73	15,61	16,68	16,86	16,92		
Desconcentració												
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		

Taula 8. Coherència territorial dels escenaris pre-seleccionats al partit judicial de Barcelona. Coherent: Cap canvi. A valorar: Fiscalia indica que seria necessari un increment de plantilla de fiscals de la Fiscalia Provincial. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA2, EA11, EA12, EA13 Barcelona (7)
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	A valorar

Taula 9. Qualitat del servei dels escenaris favorables al partit judicial de Barcelona. En tots els casos es disposaria de circulació i espais d'espera separats, així com de servei de guàrdia. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

	EA2, EA11, EA12, EA13 Barcelona (7):
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	Sí
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	Sí

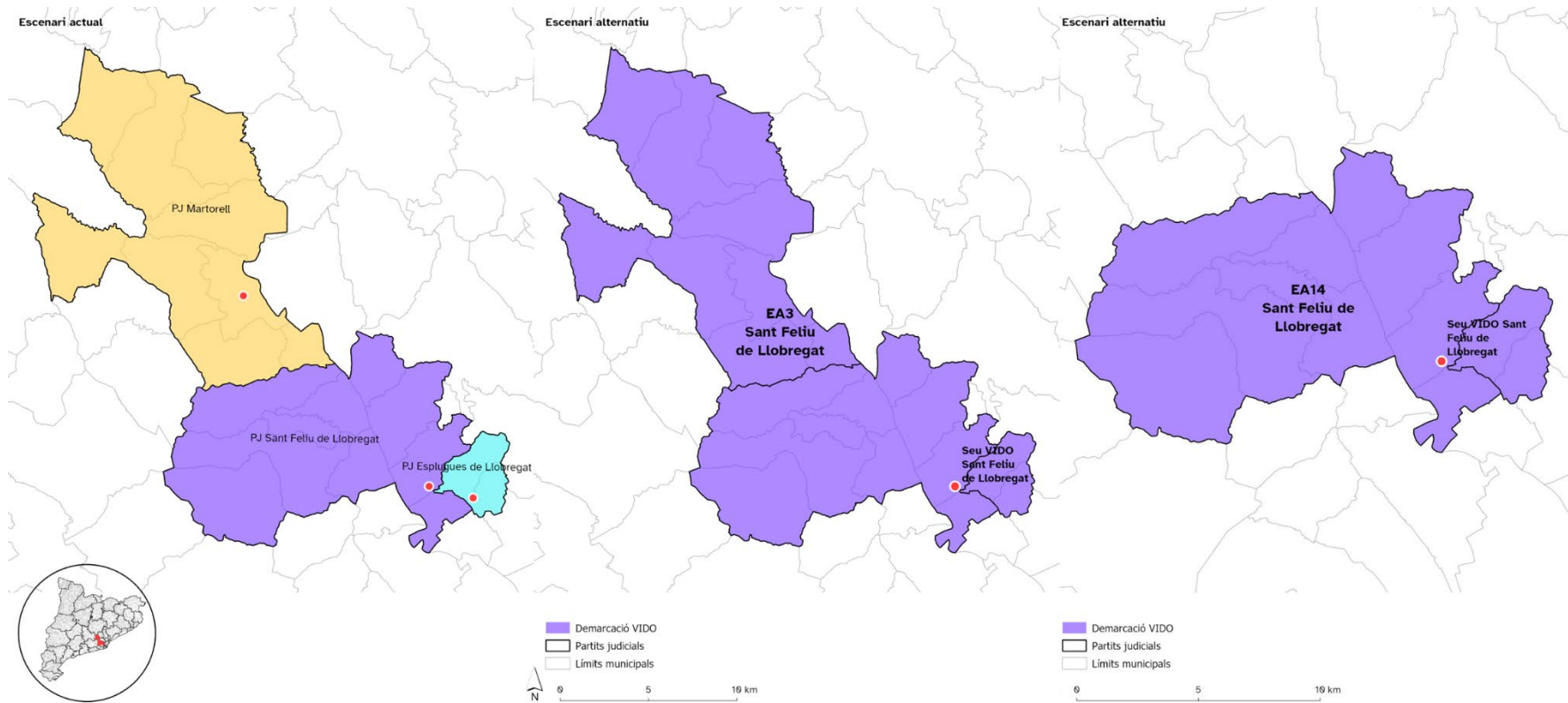
ESCENARIS EA3: SANT FELIU DE LLOBREGAT-ESPLUGUES DE LLOBREGAT-MARTORELL; EA14: SANT FELIU DE LLOBREGAT-ESPLUGUES DE LLOBREGAT

En l'escenari actual, el partit judicial de Sant Feliu de Llobregat disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial d'Esplugues de Llobregat no disposa de cap VIDO, i tots els casos d'aquest àmbit són assumits per el Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 3 d'Esplugues de Llobregat.

Al mapa 5, es mostren els escenaris EA3 i EA14 que donarien resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de Sant Feliu de Llobregat, Esplugues de Llobregat i Martorell (EA3) com de Sant Feliu de Llobregat i Esplugues de Llobregat (EA14) desplaçant els casos a l'adreça actual del VIDO de Sant Feliu de Llobregat, Jacint Verdaguer 35 (baixos).

Les Taules 10-14 mostren els valors dels indicadors per els escenaris alternatius EA3 i EA14 de Sant Feliu de Llobregat. L'augment de la població coberta produeix un increment directe del 106,08% (EA3) i 34,53% (EA14) en la població efectiva coberta per el nou VIDO amb la incorporació d'Esplugues de Llobregat (EA3, EA14) i Martorell (EA3) segons l'escenari (Taula 10). En les càrregues de treball (Taula 11), destaquem que la incorporació d'Esplugues de Llobregat (EA3, EA14) i Martorell (EA3) mantenen la taxa de superació del mòdul en negatiu, tot i que les ràtios d'ingrés i de pendència per funcionari/a augmenten sensiblement, degut en part a l'augment d'assumptes ingressats per òrgan. Per el que fa a la mobilitat (Taula 12), el temps de desplaçament de mitjana es manté lleugerament per sobre dels 40 min. (EA3) i dels 30 min. (EA14) en transport públic col·lectiu i dels 20 min. (EA3) i 15 min. (EA14) en transport privat. Ambdós escenaris són coherents amb els col·legis de l'advocacia, de la procura i fiscalia (Taula 13). Tanmateix, l'actual VIDO de Sant Feliu de Llobregat manca de serveis que augmentarien la qualitat del servei, com ara la garantia de desplaçaments separats entre agressor i víctima (Taula 14).

Mapa 5. EA3 Sant Feliu de Llobregat, Esplugues de Llobregat, Martorell i EA14 Sant Feliu de Llobregat, Esplugues de Llobregat: Escenari actual (esquerra) i escenaris alternatius (dreta).



Taula 10. Cobertura dels escenaris favorables al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat. L'augment de la població efectiva coberta produeix un increment directe del 106,08% (EA3) i 34,53% (EA14) en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació d'Esplugues de Llobregat (EA3, EA14) i de Martorell (EA3). Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ Sant Feliu de Llobregat	EA3 Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat, Martorell		EA14 Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat	
	Població coberta	Increment població coberta per nou VIDO	Població coberta	Increment població coberta per nou VIDO
195.352	402.590	106,08	262.798	34,53

Taula 11. Càrregues de treball dels escenaris favorables al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat. Tot i l'augment del nombre d'assumptes ingressats degut a la incorporació d'Esplugues de Llobregat (EA3 i EA14) i de Martorell (EA3), el mòdul es manté en negatiu. La resta d'indicadors augmenten lleugerament amb excepció de la taxa de litigiositat, que disminueix molt lleugerament. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Sant Feliu de Llobregat	EA3 Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat, Martorell	EA14 Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	725	1.498	972
% de superació mòdul assumptes VIDO	-57,25	-10,75	-42,31
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,58	0,85	0,73
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	152,40	310,8	202,40
Ràtio de pendència per funcionari/a	85,8	232,4	135,20
Taxa de congestió VIDO	1,58	1,95	1,73
Taxa de litigiositat	3,71	3,72	3,70

Taula 12. Mobilitat i proximitat dels escenaris favorables al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat. El temps mitjà de transport des d'Esplugues de Llobregat roman notablement per sota dels 30 min. en tots els tipus de transport analitzats, i la població a més d'1h és menys del 5%. Martorell (EA3) exhibeix uns valors de transport en transport públic superiors als 60 min per el 48,08% de la població. El nombre total de jutjats de pau amb personal AJ és 7 (EA14) i 12 (EA3). Font: API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024). Nota: Els partits judicials inclosos en més d'un escenari es mostren en el primer escenari que apareixen.

	Escenari Actual PJ Sant Feliu de Llobregat	EA3			Total Escenari	EA14 Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat
		Sant Feliu de Llobregat (1): Sant Feliu, Esplugues de Llobregat, Martorell				
		PJ Sant Feliu de Llobregat	PJ Esplugues de Llobregat	PJ Martorell		Total Escenari
Mobilitat						
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	13,96	13,96	3,16	48,08	24,09	11,2
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	35,37	35,37	23,71	68,66	44,82	32,39
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	5,58	5,58	0	30,27	13,28	4,15
Temps mitjà en transport privat (minuts)	15,91	15,91	15,97	27,66	20,03	15,92
Desconcentració						
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ					12	7

Taula 13. Coherència territorial dels escenaris favorables al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat.
 Coherent: Cap canvi. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA3, EA14 Sant Feliu de Llobregat (1)
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	Coherent

Taula 14. Qualitat del servei dels escenaris favorables al partit judicial de Sant Feliu de Llobregat.
 Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

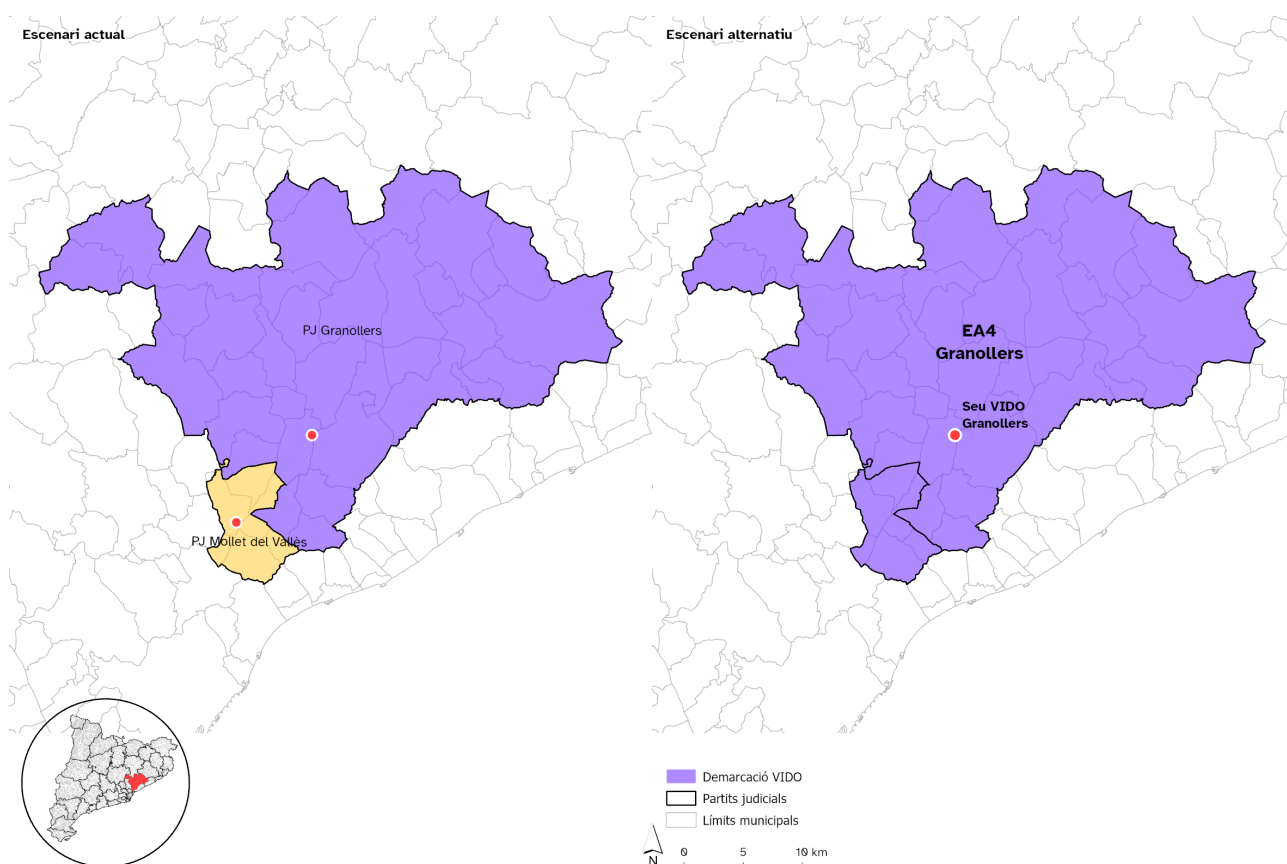
	EA3, EA14 Sant Feliu de Llobregat (1)
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No

ESCENARI EA4: GRANOLLERS-MOLLET DEL VALLÈS

En l'escenari actual, el partit judicial de Granollers disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial de Mollet del Vallès no disposa de cap VIDO, i tots els casos VIDO els assumeix el Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 4 de Mollet del Vallès.

Tal i com es pot veure en el mapa 6, l'escenari EA4 Granollers-Mollet del Vallès donaria resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de Granollers com del de Mollet del Vallès, desplaçant els casos d'aquest últim a l'adreça actual del VIDO de Granollers, Josep Umbert 124 .

Mapa 6. EA4 Granollers, Mollet del Vallès: Escenari actual (esquerra) i escenari alternatiu (dreta).



Les Taules 15-19 mostren els valors dels indicadors per l'escenari alternatiu EA4 de Granollers. L'augment de la població coberta produeix un increment directe del 33,78% en la població efectiva coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Mollet del Vallès (Taula 15). Respecte la càrrega de treball (Taula 16), observem que la taxa de superació del mòdul esdevé positiva (partint de negatiu) tot i no superar el 3%. Degut al baix nombre de treballadores especialitzades al VIDO de Granollers, la ràtio d'ingrés i de pendència per funcionari/a augmenten remarcablement respecte l'escenari actual, un fet observat també en altres escenaris alternatius.

Per el que fa a la mobilitat (Taula 17), les mitjanes del temps de desplaçament i de la població allunyada no canvien qualitativament respecte l'escenari actual. Tanmateix, destaquem l'alt temps de desplaçament en transport públic dins del mateix partit judicial de Granollers, que supera els 40 min. A més, l'escenari és coherent territorialment amb els col·legis dels diferents actors judicials (Taula 18). Malgrat això, l'actual VIDO de Granollers manca de serveis importants que augmentarien la qualitat del servei (Taula 19), com la garantia de desplaçaments separats entre agressor i víctima; o de l'existència de guàrdies especialitzades.

Taula 15. Cobertura de l'escenari favorable al partit judicial de Granollers. L'augment de la població coberta produeix un increment directe del 33,78% en la població efectiva coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Mollet del Vallès. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ Granollers	EA4 Granollers (1): Granollers, Mollet del Vallès	
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)
318.175	425.648	33,78

Taula 16. Càrregues de treball del l'escenari favorable al partit judicial de Granollers. La incorporació de Mollet del Vallès augmenta visiblement el nombre d'assumptes ingressats i converteix el percentatge de superació del mòdul a positiu però no elevat. La resta d'indicadors augmenten ostensiblement. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Granollers	EA4 Granollers (1): Granollers, Mollet del Vallès
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	1.273	1.718
% de superació mòdul assumptes VIDO	-23,88	2,94
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,21	0,40
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	187,14	252
Ràtio de pendència per funcionari/a	52,43	109,57
Taxa de congestió VIDO	1,21	1,40
Taxa de litigiositat	4	4,04

Taula 17. Mobilitat i proximitat de l'escenari favorable al partit judicial de Granollers. El temps mitjà en transport públic col·lectiu és notablement superior al temps mitjà en transport privat en tots els partits judicials inclosos en l'escenari. El nombre de jutjats de pau amb personal AJ és 12. Font: Places API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024).

	Escenari Actual PJ Granollers	EA4 Granollers (1): Granollers, Mollet del Vallès		
		PJ Granollers	PJ Mollet del Vallès	Total Escenari
Mobilitat				
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	26,63	26,63	12,32	23,00
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	46,40	46,40	45,18	46,08
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	6,71	6,71	0	5,01
Temps mitjà en transport privat (minuts)	16,18	16,18	17,68	16,56
Desconcentració				
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ				12

Taula 18. Coherència territorial de l'escenari favorable al partit judicial de Granollers. Coherent: Cap canvi. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de Procuradors de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA4 Granollers (1): Granollers, Mollet del Vallès
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	Coherent

Taula 19. Qualitat del servei de l'escenari favorable al partit judicial de Granollers. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

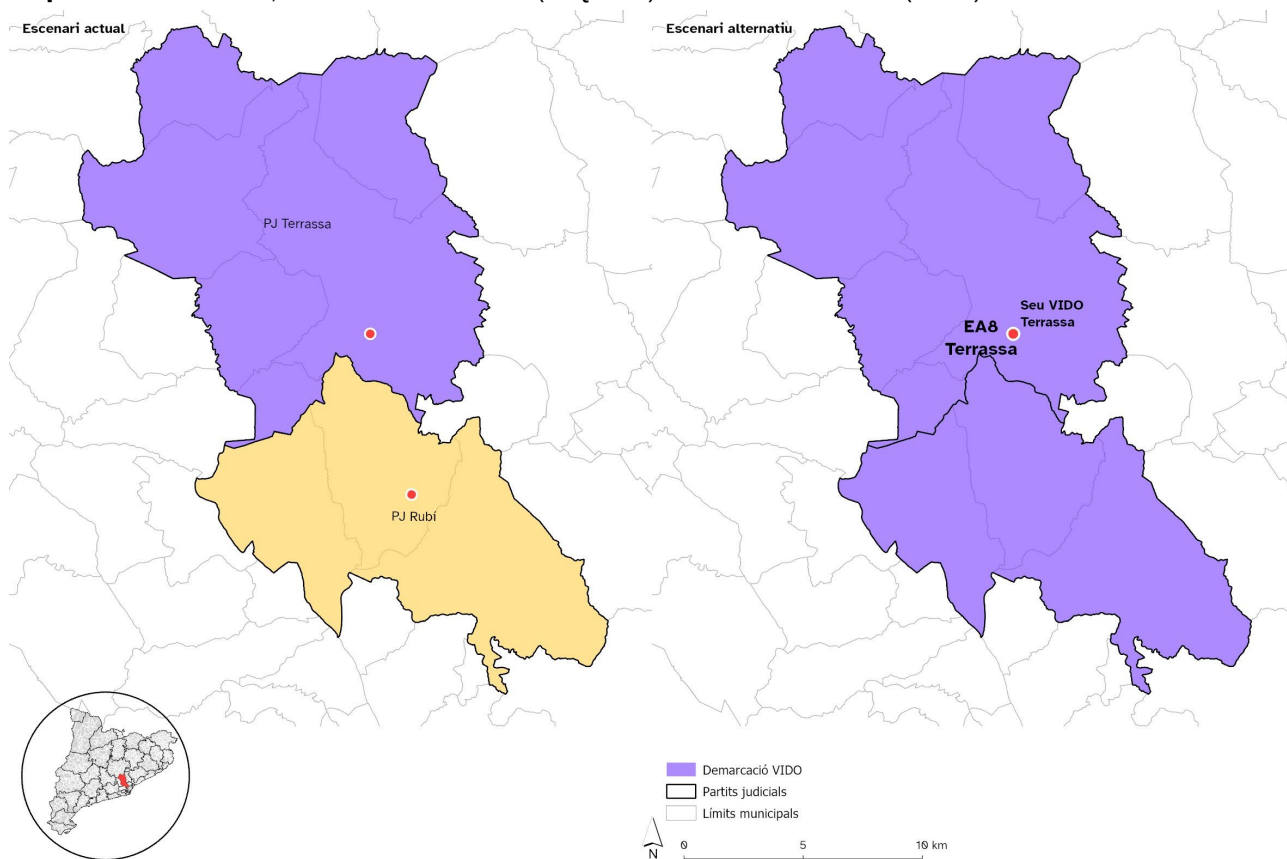
	EA4 Granollers (1): Granollers, Mollet del Vallès
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No

ESCENARI EA8: TERRASSA-RUBÍ

En l'escenari actual, el partit judicial de Terrassa disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial de Rubí no disposa de cap VIDO, i tots els casos d'aquest àmbit són assumits el Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 5 de Rubí.

Tal i com mostra el mapa 7, l'escenari EA8: Terrassa Rubí donaria resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de Terrassa com del de Rubí, desplaçant els casos d'aquest últim a l'adreça actual del VIDO de Terrassa, Rambla Pare Alegre 112 .

Mapa 7. EA8 Terrassa, Rubí: Escenari actual (esquerra) i escenari alternatiu (dreta).



Les Taules 20-24 mostren els valors dels indicadors per l'escenari alternatiu EA8 de Terrassa. L'augment de la població coberta produeix un increment directe del 75,12% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Rubí (Taula 20). La taxa de superació del mòdul esdevindria lleugerament per sobre del 5% quan, a l'escenari actual, aquesta és negativa (Taula 21). El baix nombre de treballadores especialitzades actualment al VIDO de Terrassa rebrien un increment de més del 100% del nombre d'assumptes d'ingrés (371,6%) respecte l'escenari actual, que ja està molt carregat (245%). Pel que fa a la mobilitat (Taula 22), els valors augmenten lleugerament als actuals en tots els mitjans de transport analitzats, tot i que destaquen els més de 45 min. de desplaçament en transport públic des de Rubí. L'escenari és completament coherent territorialment amb tots els actors (Taula 23). La qualitat del servei es mantindria.

Taula 20. Cobertura de l'escenari favorable al partit judicial de Terrassa. L'augment de la població efectiva coberta produeix un increment directe del 75,12% en la població efectiva coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Rubí. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ Terrassa	EA8 Terrassa (1): Terrassa, Rubí	
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)
253.503	443.927	75,12

Taula 21. Càrregues de treball de l'escenari favorable al partit judicial de Terrassa. La incorporació de Rubí augmenta el percentatge de superació del mòdul a valors positius, amb un augment notable de la ràtio d'ingrés per funcionari/a i la ràtio de pendència per funcionari/a. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Terrassa	EA8 Terrassa (1): Terrassa, Rubí
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	1.173	1.785
% de superació mòdul assumptes VIDO	-29,50	5,25
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,18	0,19
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	245,60	371,60
Ràtio de pendència per funcionari/a	96	142,80
Taxa de congestió VIDO	1,18	1,19
Taxa de litigiositat	4,63	4,02

Taula 22. Mobilitat i proximitat de l'escenari favorable al partit judicial de Terrassa. El temps mitjà de desplaçament des de Rubí és notablement superior als 30 min. en transport públic i inferior en transport privat. El nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ és 3. Font: Places API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024).

	Escenari Actual PJ Terrassa	EA8 Terrassa (1): Terrassa, Rubí		
		PJ Terrassa	PJ Rubí	Total Escenari
Mobilitat				
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	5,51	5,51	8,59	6,83
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	31,36	31,36	46,92	38,05
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	1,22	1,22	0	0,70
Temps mitjà en transport privat (minuts)	10,66	10,66	15	12,52
Desconcentració				
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ				3

Taula 23. Coherència territorial de l'escenari favorable al partit judicial de Terrassa. Coherent: Cap canvi. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA8 Terrassa (1): Terrassa, Rubí
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	Coherent

Taula 24. Qualitat del servei de l'escenari favorable al partit judicial de Terrassa. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

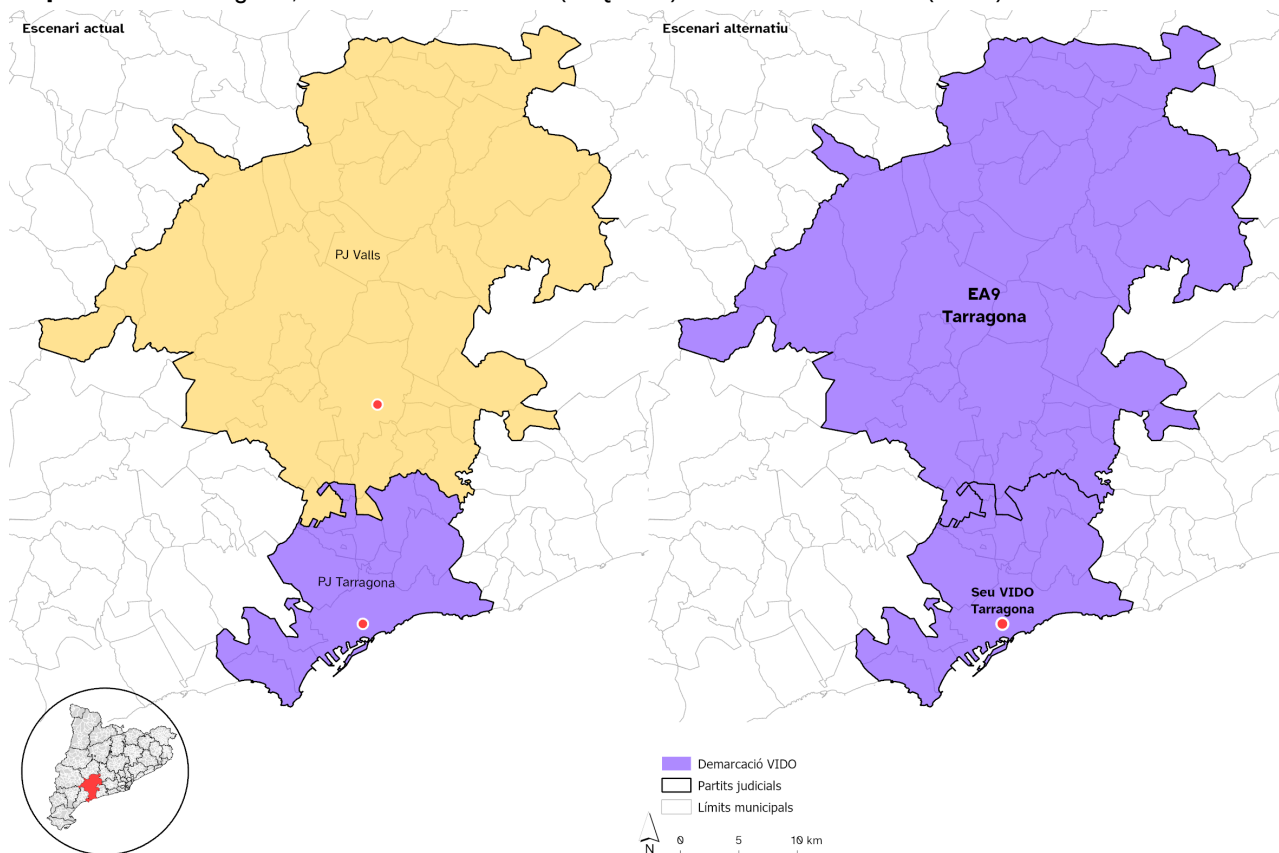
	Escenari Actual	EA8
	PJ Terrassa	Terrassa (1): Terrassa, Rubí
Adequació de les infraestructures		
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No	No
Serveis complementaris		
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No	No

ESCENARI EA9: TARRAGONA-VALLS

En l'escenari actual, el partit judicial de Tarragona disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial de Valls no disposa de cap VIDO, i tots els casos d'aquest àmbit són assumits pel Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 1 de Valls.

Al mapa 8, es pot observar com l'escenari EA9 Tarragona-Valls donaria resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de Tarragona com del de Valls, desplaçant els casos d'aquest últim a l'adreça actual del VIDO de Tarragona, Avinguda President Lluís Companys 10.

Mapa 8. EA9 Tarragona, Valls: Escenari actual (esquerra) i escenari alternatiu (dreta).



Les Taules 25-29 mostren els valors dels indicadors per l'escenari alternatiu EA9 de Tarragona. L'augment de la demarcació produeix un increment directe del 29,68% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Valls (Taula 25). Com en els escenaris alternatius analitzats fins ara, tots els indicadors de càrregues de feina augmenten (Taula 26). La incorporació de Valls manté el mòdul a menys d'un 1%, si bé incrementen els assumptes ingressats i la pendència per funcionari/a. Pel que fa a la mobilitat (Taula 27), l'accés de la població de Valls al VIDO de Tarragona per transport públic col·lectiu s'incrementa gairebé fins als 90 min., mentre que en transport privat no supera els 30 min. La coherència territorial és perfecte (Taula 28) i la qualitat del servei proporcionat és correcta (Taula 29). Alhora, aquesta podria millorar qualitativament amb la garantia de desplaçaments separats entre agressor i víctima.

Taula 25. Cobertura de l'escenari favorable al partit judicial de Tarragona. L'augment de la població efectiva coberta produeix un increment directe del 29,68% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Valls. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ Tarragona	EA9 Tarragona (1): Tarragona, Valls	
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)
226.328	293.513	29,68

Taula 26. Càrregues de treball de l'escenari favorable al partit judicial de Tarragona. La incorporació de Valls manté el mòdul a menys d'un 1%. L'augment d'assumptes ingressats incrementa tots els indicadors lleugerament excepte la taxa de litigiositat. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Tarragona	EA9 Tarragona (1): Tarragona, Valls
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	1.298	1.639
% de superació mòdul assumptes VIDO	-20,50	0,44
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,28	0,43
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	191,86	243,43
Ràtio de pendència per funcionari/a	74,86	124
Taxa de congestió VIDO	1,28	1,43
Taxa de litigiositat	5,74	5,58

Taula 27. Mobilitat i proximitat de l'escenari favorable al partit judicial de Tarragona. El temps mitjà en transport públic des de Valls és superior al del transport privat i supera l'1h de trajecte, amb un 44,85% de població a més d'1h del nou partit judicial. El nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ és dos. Font: API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024).

	Escenari Actual PJ Tarragona	EA9 Tarragona (1): Tarragona, Valls		
		PJ Valls	PJ Tarragona	Total Escenari
Mobilitat				
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	5,49	44,85	5,49	14,58
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	30,54	89,56	30,54	41,37
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	0	36,82	0	8,51
Temps mitjà en transport privat (minuts)	9,86	27,19	9,86	13,86
Desconcentració				
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ				2

Taula 28. Coherència territorial de l'escenari favorable al partit judicial de Tarragona. Coherent: Cap canvi. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA9 Tarragona (1): Tarragona, Valls
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	Coherent

Taula 29. Qualitat del servei dels escenaris favorables al partit judicial de Tarragona. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

	EA9 Tarragona (1): Tarragona, Valls
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No

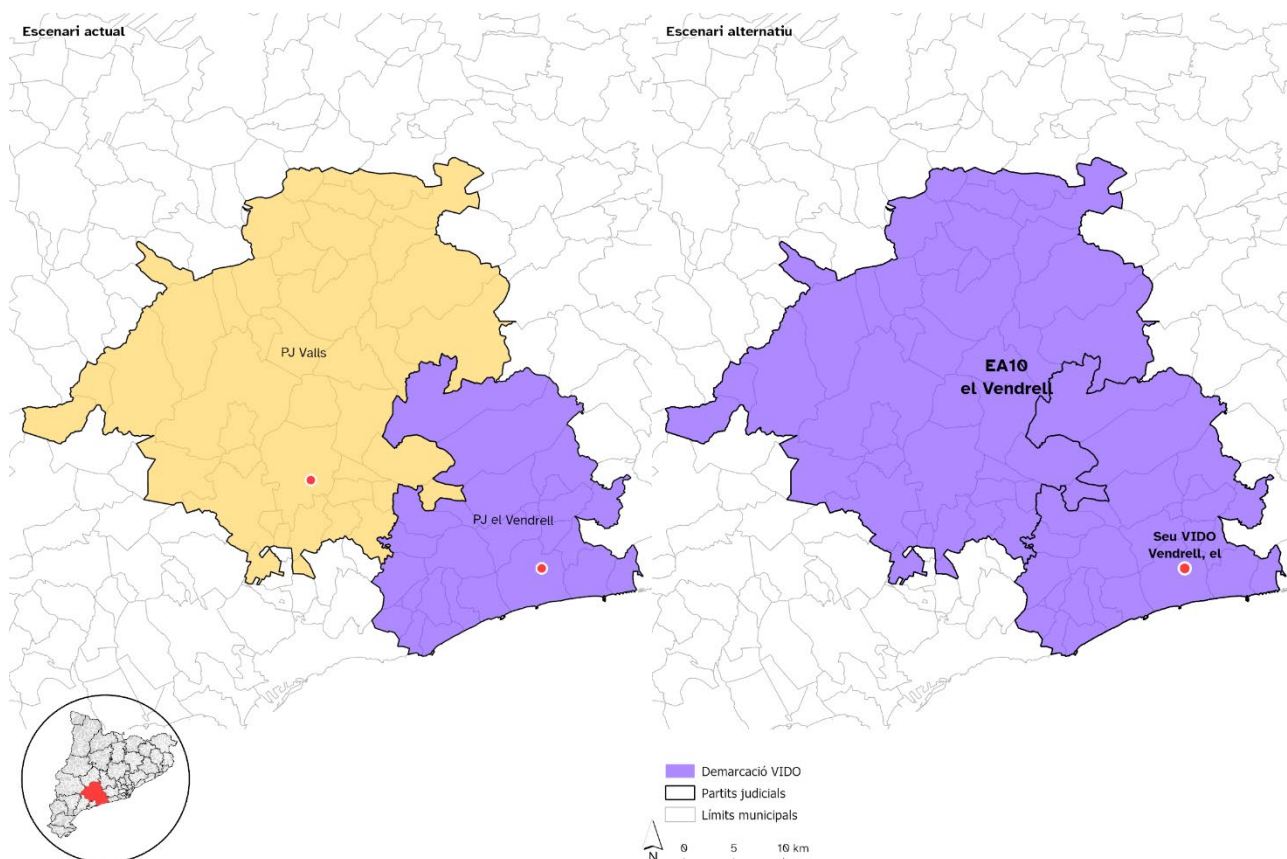
ESCENARI EA10: EL VENDRELL-VALLS

En l'escenari actual, el partit judicial de El Vendrell disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial de Valls no disposa de cap VIDO, i tots els casos d'aquest àmbit són assumits per el Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 1 de Valls.

Al mapa 9 es mostra l'escenari EA10 que donaria resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de El Vendrell com de Valls, desplaçant els casos a l'adreça actual del VIDO de El Vendrell, Francesc de Riera 13.

Les Taules 30-34 mostren els valors dels indicadors per l'escenari alternatiu EA10 de El Vendrell. L'augment de la demarcació produeix un increment directe del 42,26% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Valls (Taula 30). Com en els escenaris alternatius analitzats fins ara, tots els indicadors de càrregues de feina augmenten (Taula 31), tot i que la incorporació de Valls manté el mòdul sensiblement en negatiu (-11,75%), si bé incrementen els assumptes ingressats i la pendència per funcionari/a. Pel que fa a la mobilitat (Taula 32), l'accés de la població de Valls al VIDO de Tarragona per transport públic col·lectiu s'incrementa gairebé fins als 74 min., mentre que en transport privat supera els 30 min. per cinc minuts. La coherència territorial és gairebé perfecte (Taula 33), ja que Fiscalia valora com a complexa la integració de El Vendrell amb la resta de partits judicials. La qualitat del servei proporcionat és semblant a l'escenari EA9 (Taula 34), que podria millorar qualitativament amb la garantia de desplaçaments separats entre agressor i víctima.

Mapa 9. EA10 El Vendrell i Valls: Escenari actual (esquerra) i escenaris alternatius (dreta).



Taula 30. Cobertura de l'escenari favorable al partit judicial de El Vendrell. L'augment de la població efectiva coberta per el nou VIDO incrementa un 29,68% amb la incorporació de Valls. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ El Vendrell	EA10 El Vendrell (1): El Vendrell, Valls	
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)
158.981	226.166	42,26

Taula 31. Càrregues de treball de l'escenari favorable al partit judicial de El Vendrell. La incorporació de Valls manté el mòdul en negatiu. L'augment d'assumptes ingressats incrementa tots els indicadors excepte la taxa de litigiositat. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ El Vendrell	EA10 El Vendrell (1): El Vendrell, Valls
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	1.130	1.471
% de superació mòdul assumptes VIDO	-32,69	-11,75
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,19	0,38
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	282,5	372,75
Ràtio de pendència per funcionari/a	53,75	139,75
Taxa de congestió VIDO	1,16	1,35
Taxa de litigiositat	7,11	6,5

Taula 32. Mobilitat i proximitat de l'escenari favorable al partit judicial de El Vendrell. El temps mitjà en transport públic des de Valls és superior al del transport privat i supera els 120 min. de trajecte, amb un 74% de població a més d'1h del nou partit judicial. El nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ és dos. Font: API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024).

	Escenari Actual PJ El Vendrell	EA10 El Vendrell (1): El Vendrell, Valls		
		PJ El Vendrell	PJ Valls	Total Escenari
Mobilitat				
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	30,24	32,23	74,02	44,77
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	54,74	55,53	173,62	89,38
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	0,63	0,63	77,35	23,65
Temps mitjà en transport privat (minuts)	12,64	12,62	35,7	19,55
Desconcentració				
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ				2

Taula 33. Coherència territorial de l'escenari favorable al partit judicial de El Vendrell. Coherent: Cap canvi. A valorar: Fiscalia valora com a força complexa la integració de El Vendrell amb els altres partits judicials. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA10 El Vendrell (1): El Vendrell, Valls
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	A valorar

Taula 34. Qualitat del servei dels escenaris favorables al partit judicial de El Vendrell. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

	EA10 El Vendrell (1): El Vendrell, Valls
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No

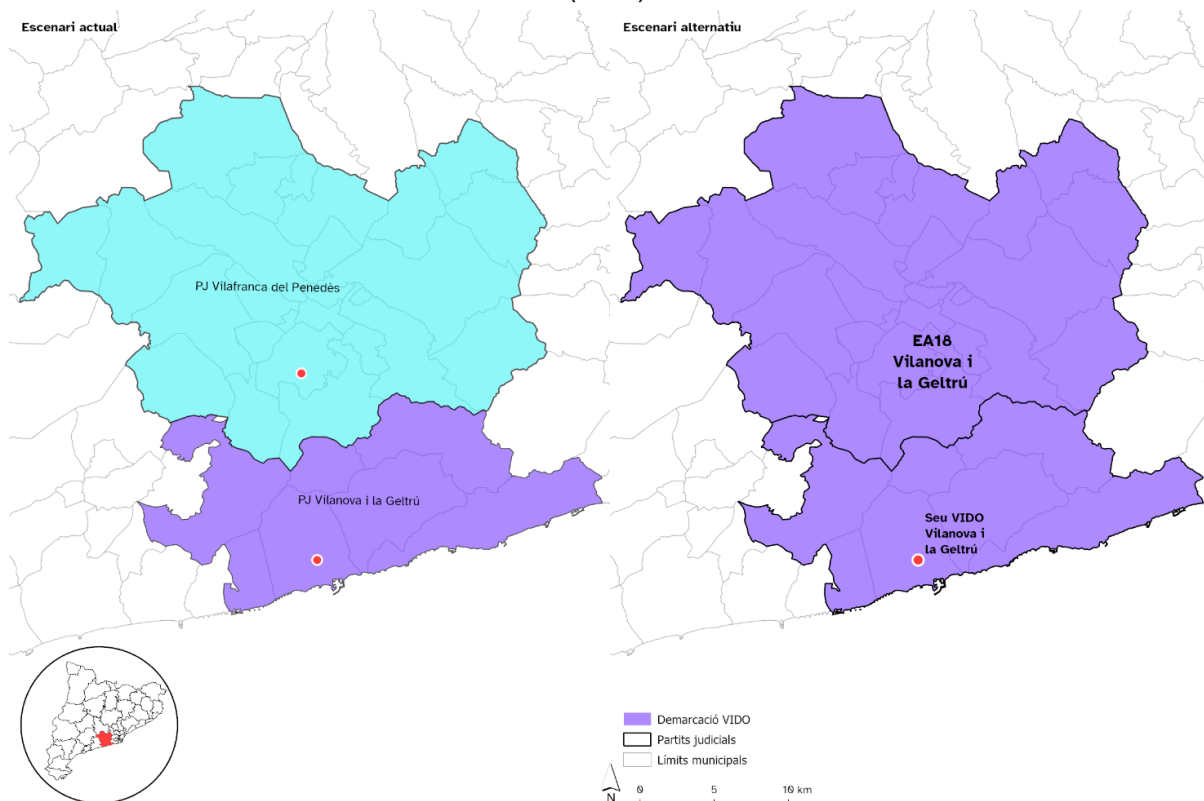
ESCENARI EA18: VILANOVA I LA GELTRÚ-VILAFRANCA DEL PENEDÈS

En l'escenari actual, el partit judicial de Vilanova i la Geltrú disposa d'un jutjat especialitzat en VIDO. En canvi, el partit judicial de Vilafranca del Penedès no disposa de cap VIDO, i tots els casos d'aquest àmbit són assumits per el Jutjat de Primera Instància i d'Instrucció número 3.

Al mapa 10 es mostra l'escenari EA18 que donaria resposta als assumptes VIDO tant del partit judicial de Vilanova i la Geltrú com de Vilafranca del Penedès, desplaçant els casos a l'adreça actual del VIDO de Vilanova i la Geltrú, Ronda. Ibérica 175.

Les Taules 35-39 mostren els valors dels indicadors per l'escenari alternatiu EA18 de Vilanova i la Geltrú. L'augment de la demarcació produeix un increment directe del 67,96% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Vilafranca del Penedès (Taula 35). Tots els indicadors de càrregues de feina augmenten modestament (Taula 36), tot i que la incorporació de Vilafranca del Penedès manté el mòdul sensiblement en negatiu (-32,94%), si bé incrementen els assumptes ingressats i la pendència per funcionari/a lleugerament (Al no disposar actualment de VIDO, assumim que el nombre de treballadors del VIDO de Vilanova i la Geltrú és 6, els mateixos que a l'escenari alternatiu EA5 Gavà, Vilafranca del Penedès i Vilanova i la Geltrú). Per el que fa a la mobilitat (Taula 37), l'accés de la població de Vilafranca del Penedès al VIDO de Vilanova i la Geltrú per transport públic col·lectiu s'incrementa gairebé fins als 116 min., mentre que en transport privat no supera els 30 min. per cinc minuts. La coherència territorial és perfecte (Taula 38) i la qualitat del servei (Taula 39), semblant als escenaris anteriors, podria millorar qualitativament amb la garantia de desplaçaments separats entre agressor i víctima.

Mapa 10. EA18 Vilanova i la Geltrú i Vilafranca del Penedès: Escenari actual (esquerra) i escenaris alternatius (dreta).



Taula 35. Cobertura de l'escenari favorable al partit judicial de Vilanova i la Geltrú. L'augment de la població efectiva coberta produeix un increment directe del 29,68% en la població coberta per el nou VIDO amb la incorporació de Vilafranca del Penedès. Font: Idescat. Cens de població i habitatges (2023).

Escenari Actual PJ Vilanova i la Geltrú	EA18 Vilanova i la Geltrú (1): Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès	
	Total població municipis	Increment població coberta per nou VIDO (%)
161.693	461.453	67,96

Taula 36. Càrregues de treball de l'escenari favorable al partit judicial de Vilanova i la Geltrú. La incorporació de Vilafranca del Penedès incrementa el mòdul en negatiu (Nota: Assumim que el nombre de treballadors del VIDO de Vilanova i la Geltrú és 6, els mateixos que a l'escenari alternatiu EA5 Gavà, Vilafranca del Penedès i Vilanova i la Geltrú). L'augment d'assumptes ingressats incrementa tots els indicadors lleugerament excepte la taxa de litigiositat. Font: Base de datos de la estadística judicial (2023).

	Escenari Actual PJ Vilanova i la Geltrú	EA18 Vilanova i la Geltrú (1): Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès
Num. d' assumptes VIDO penals i civils ingressats per òrgan	702	1183
% de superació mòdul assumptes VIDO	-60	-32,94
Taxa de pendència assumptes VIDO	0,73	1,12
Ràtio d'ingrés per funcionari/a	*	200,83
Ràtio de pendència per funcionari/a	*	210,5
Taxa de congestió VIDO	1,55	2,06
Taxa de litigiositat	4,34	4,36

*Actualment no hi ha funcionaris/es VIDO a Vilanova i la Geltrú.

Taula 37. Mobilitat i proximitat de l'escenari favorable al partit judicial de Vilanova i la Geltrú. El temps mitjà en transport públic des de Vilafranca del Penedès és superior al del transport privat i supera els 60 min. de trajecte, amb un 44,85% de població a més d'1h del nou partit judicial. El nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ és sis. Font: API de Google, Idescat i Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024).

	Escenari Actual Vilanova i la Geltrú	EA18 Vilanova i la Geltrú (1): Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès		
		PJ Vilafranca del Penedès	PJ Vilanova i la Geltrú	Total Escenari
Mobilitat				
% de població del partit judicial que viu a més d'1h del jutjat en transport públic col·lectiu	15,22	86,74	15,22	44,22
Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)	38,73	116,15	38,82	68,05
% de població del partit judicial que viu a més de 30 minuts del jutjat en transport privat o taxi	1,83	24,51	1,83	11,03
Temps mitjà en transport privat (minuts)	9,87	25,15	9,88	16,07
Desconcentració				
Nombre de jutjats de pau amb personal de l'AJ				6

Taula 38. Coherència territorial de l'escenari favorable al partit judicial de Vilanova i la Geltrú. Coherent: Cap canvi. Font: Consell de l'Advocacia Catalana, Consell de Col·legis de la Procura de Tribunals de Catalunya, Ministerio Fiscal.

	EA18 Vilanova i la Geltrú (1): Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de l'advocacia	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit dels col·legis de la procura	Coherent
Correspondència entre l'àmbit territorial i l'àmbit de les fiscalies	Coherent

Taula 39. Qualitat del servei dels escenaris favorables al partit judicial de Vilanova i la Geltrú. Font: Departament de Justícia, Drets i Memòria.

	EA18 Vilanova i la Geltrú (1): Vilanova i la Geltrú, Vilafranca del Penedès
Adequació de les infraestructures	
Disponibilitat d'espai espera víctima a les instal·lacions del jutjat	Sí
Garantia de circulació separada víctima / agressor al jutjat	No
Serveis complementaris	
Existència de guàrdies especialitzades dels jutjats de VIDO a la demarcació	No

Conclusions

Els resultats de l'anàlisi mostren que, en general, la unificació de demarcacions suposa un increment de les càrregues de treball i de les distàncies i temps de desplaçament, mentre que la coherència territorial i la qualitat del servei es mantenen en la majoria d'escenaris, amb matisos rellevants.

- D'acord amb les càrregues de treball, en general els escenaris alternatius discutits suposen un increment del nombre d'assumptes ingressats. No obstant això, el mòdul seria negatiu en els escenaris EA14, EA10, EA3, EA13 i EA18, i es mantindria per sota del 5,25% en els escenaris EA9, EA12, EA2, EA4, EA11 i EA8. En conjunt, l'escenari EA14 de Sant Feliu de Llobregat, que inclou el partit judicial d'Esplugues de Llobregat, és l'escenari que obté un resultat més òptim en superació del mòdul amb un valor clarament per sota del llindar, seguit de l'escenari EA18 de Vilanova i la Geltrú.
- Pel que fa a la mobilitat, es constata que concentrar els assumptes VIDO per tal que es tractin en jutjats especialitzats incrementaria el temps de desplaçament de la població coberta, especialment en els partits judicials que no són Barcelona. En canvi, els baixos percentatges de població a més d'una hora en transport públic col·lectiu detectats als escenaris del partit judicial de Barcelona reflecteixen l'alta proximitat existent entre, especialment, Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat i Cornellà de Llobregat, seguit d'Esplugues de Llobregat i Sant Boi de Llobregat. El segueixen Terrassa (EA8) i Tarragona (EA9), on la proporció de població allunyada no supera el 6%. La resta de partits judicials superen clarament el 10% i mostren un temps mitjà de desplaçament també força elevat, amb valors superiors als 30 minuts dins del mateix partit judicial.

El present informe aporta dades objectives que tenen la finalitat d'orientar la presa de decisions sobre una possible aplicació d'una modificació de les demarcacions i planta dels jutjats de violència sobre la dona. Per tal de seguir avançant en la generació d'informació i de coneixement que permeti racionalitzar i modernitzar l'organització territorial del sistema de justícia, especialment en l'àmbit de la violència sobre la dona, seria recomanable donar continuïtat a aquesta línia de recerca. En aquest sentit, seria rellevant incorporar la veu directa de les víctimes, amb estudis qualitius que permetin recollir les seves vivències i opinions, així com aplicar anàlisis específiques, com ara les que versin sobre la relació entre la distància i el desistiment per part de la víctima durant el procés de denúncia i judicial.

Finalment, la taula 40 mostra el resum dels escenaris exhibits amb els indicadors d'increment de població coberta per el nou VIDO (%), la taxa de superació del mòdul (%) i el temps mitjà de desplaçament (min.), en transport públic col·lectiu i privat, per el partit judicial del VIDO i per el total de l'escenari alternatiu.

Taula 40. Resum dels indicadors de cobertura, càrrega de treball i de mobilitat per els escenaris favorables.

Partit Judicial (PJ) amb VIDO	Escenari alternatiu	Increment població coberta nou VIDO (%)	Superació mòdul (%)	Temps mitjà en transport col·lectiu (minuts)(Act. PJ amb VIDO)	Temps mitjà en transport col·lectiu (min.) (Total Escenari Alternatiu)	Temps mitjà en transport privat (min.) (Act. PJ amb VIDO)	Temps mitjà en transport privat (min.) (Total Escenari Alternatiu)
Barcelona	EA2	8,05	2,12	32,21	30,06	18,04	16,73
	EA11	13,35	5,05	32,21	30,37	18,04	16,68
	EA12	9,96	2,01	32,21	30,26	18,04	16,86
	EA13	4,66	-0,93	32,21	29,93	18,04	16,92
Sant Feliu de Llobregat	EA3	106,08	-10,75	35,37	44,82	15,91	20,03
	EA14	34,53	-42,31	35,37	32,39	15,91	15,92
Granollers	EA4	33,78	2,94	46,40	46,08	16,18	16,56
Terrassa	EA8	75,12	5,25	31,36	38,05	10,66	12,52
Tarragona	EA9	29,68	0,44	30,54	41,37	9,86	13,86
El Vendrell	EA10	42,26	-11,75	55,53	44,77	12,62	19,55
Vilanova i la Geltrú	EA18	67,96	-32,94	38,82	68,05	9,88	16,07

Referències

Base de datos de la estadística judicial (2015-2023): <https://www.poderjudicial.es/cgpi/es/Temas/Estadistica-Judicial/Base-de-datos-de-la-estadistica-judicial--PC-AXIS-/Estadistica-Judicial-en-PC-Axis-para-uso-en-equipo-local> (última visita: 29/Maig/2024).

Blacksell, M. (1990) "Social Justice and Access to Legal Services: A Geographical Perspective". *Geoforum* 21(4):489.

Blay, E., González, I. (2022). *L'accés de les dones a l'Administració de Justícia i les seves trajectòries professionals*. Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, Generalitat de Catalunya.

Canyelles, C. (2023). *Machismo y cultura jurídica. Etnografía del proceso judicial de la violencia de género*. Virus.

Departament de Justícia (2005). *Llibre verd de l'Administració de justícia. Documents de treball*.

Departament de Justícia, i Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia (2016). *Informe sobre la proposta de modificació de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona de Catalunya*.

Departament de Justícia, Drets i Memòria, i Direcció General de Modernització de l'Administració de Justícia (2023). *Estudi sobre la proposta de modificació de les demarcacions dels jutjats de violència sobre la dona de Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat, El Vendrell i Valls Llibre verd de l'Administració de justícia. Documents de treball*.

Departament de Justícia, Drets i Memòria, i Gerència Territorial de Barcelona Comarques (2024). *Situació dels espais dels jutjats VIDO*.

Departament de Justícia, Drets i Memòria, i Serveis Territorials a Tarragona (2024). *Informe sobre la disponibilitat d'espai d'espera per la víctima i d'espai d'espera de l'agressor no detingut a les instal·lacions dels jutjats VIDO en l'àmbit dels serveis territorials de Tarragona*.

Departament de Justícia, Drets i Memòria (2024). *Informació actualitzada respecte la disponibilitat de sala d'espera per a les víctimes, disponibilitat de sala d'espera per als agressors no detingut i garantia de circulació separada víctima/agressor en els edificis judicials de l'àmbit judicial de Barcelona*.

Economides, K., M, Blacksell, & C. Watkins (1986) "The Spatial Analysis of Legal Systems: Towards a Geography of Law?" *Journal of Law & Society* 13(2):161.

Google Places API: <https://developers.google.com/maps/documentation/places/web-service/overview> (última visita: 29/Maig/2024).

Hadfield, G. (2008). "The Levers of Legal Design: Institutional Determinants of the Quality of Law". *Journal of Comparative Economics* 26:43-73.

Larrauri, E. (2003). Motius per entendre per què algunes dones maltractades retiren les denúncies. *Fòrum, Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada, Generalitat de Catalunya* 2(març):445-466.

Noveck, B.S. (2022). *Cómo resolver problemas públicos. Una guía para arreglar y cambiar el mundo*. Galaxia Gutenberg.

Rubio, A. (2004). La inaplicabilidad e ineficacia del derecho en violencia contra las mujeres. Un conflicto de valores a Castro, A. M. (2004). *Análisis jurídico de la violencia contra las mujeres. Guía de argumentación para operadores jurídicos*. Instituto Andaluz de la Mujer, col. Estudios, nº 18.

Sandbach, J. (2002) *Geography of Advice: An Overview of the Challenges Facing the Community Legal Service*. London: Citizens Advice.

Schultheis, Eric W. (2014) "The Social, Geographic, and Organizational Determinants of Access to Civil Legal Aid Services: An Argument for an Integrated Access to Justice Model". *Journal of Empirical Legal Studies*. 11(3):541-577.

Tamarit, J. M., Aizpitarte, A., Hernández, P., Arantegui, L. (2019). Com respon el sistema de justícia penal a les necessitats de les víctimes de violència de gènere? Percepció dels professionals i de les víctimes. *Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada*, Generalitat de Catalunya.

Voigt, S. & El-Bialy, N. (2013) "Identifying the Determinants of Judicial Performance: Taxpayers' Money Well Spent?". *SSRN Working papers*.

Voigt, S. (2010) "On the Optimal Number of Courts". *SSRN Working papers*.



Recerca urbana
per transformar

Universitat Autònoma de Barcelona

Campus de Bellaterra

Plaça del Coneixement, edifici MRA, p. 2

08193 Bellaterra (Cerdanyola del Vallès)

tel.: 93 586 88 80

info@institutmetropoli.cat

www.institutmetropoli.cat

